# 1/ Rapport de Présentation

## Livret 1.1.a – ANNEXE DU RAPPORT DE PRÉSENTATION

## Analyse de la consommation d’espace passée

*Version pour arrêt du projet de PLUi révisé en date du 11 décembre 2025*

**Quimperlé
Communauté**
Kemperle
Kumuniezh

PLUi
**Plan local d’urbanisme
intercommunal**
steuñv lec'hel ar c'hêraozañ
etrekumunel

# Propos introductifs

ENAF = Espaces Naturels Agricoles et Forestiers

## Nature du document

La loi du 12 juillet 2010 portant Engagement National pour l'Environnement dite loi Grenelle II prescrit l'intégration d'une analyse de la consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers au cours des dix années précédant l'approbation du document d'urbanisme.

## Ce que dit le code de l'urbanisme - Article L151-4 :

« Le rapport de présentation […] analyse la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers au cours des dix années précédant l'arrêt du projet de plan ou depuis la dernière révision du document d'urbanisme et la capacité de densification et de mutation de l'ensemble des espaces bâtis, en tenant compte des formes urbaines et architecturales. (…) »

## Ce que dit la loi Climat et résilience

La LOI n° 2021-1104 du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets, dite Loi Climat & Résilience, a instauré en France de nouveaux objectifs de "sobriété foncière". Un premier à l'horizon 2050 : l'objectif Zéro Artificialisation Nette – ZAN. Et un deuxième objectif à plus court terme : celui de réduire de 50% les surfaces d'espaces naturels, agricoles et forestiers consommées en France entre 2021 et 2031 par rapport à la consommation observée entre 2011 et 2021. Ces objectifs, instaurés à l'échelle nationale sont repris aux échelles régionales (dans le SRADDET[1] pour ce qui concerne la Bretagne) et le SCoT du Pays de Quimperlé.

## Objectif régional

Pour mener cette déclinaison de manière précise et équitable et suivre l'atteinte des objectifs de sobriété foncière, il convient de disposer d'outils de suivi de la consommation d'ENAF fiables, transparents et partagés entre les différents acteurs de l'aménagement

C'est pourquoi la Conférence des SCoT de Bretagne, préfiguration de l'actuelle Conférence régionale de gouvernance de la politique de réduction de l'artificialisation des sols (CRG ZAN), a exprimé dès 2022 le souhait des territoires bretons de développer et mettre à disposition de tous un outil commun, à l'échelle régionale, de mesure de la consommation d'espace et d'évolution de l'occupation des sols, et que l'ensemble de ces territoires, via les SCoT, soient associés au suivi de la mise en œuvre et des mises à jour de cet outil.

---

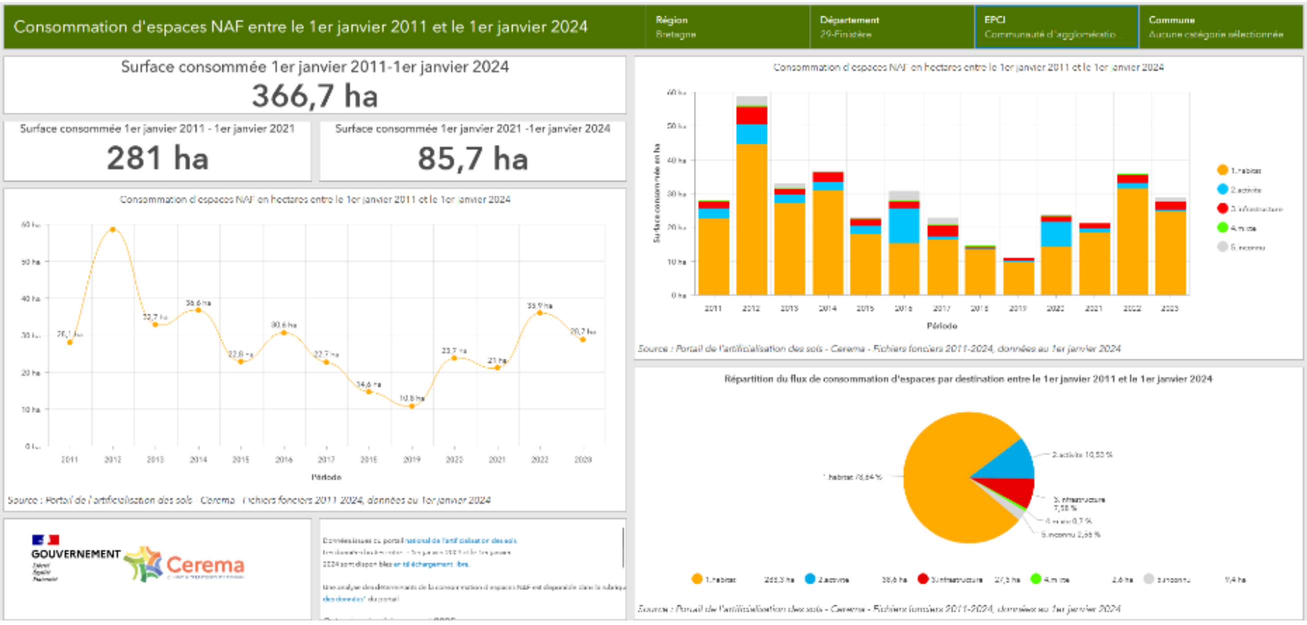
[1] SRADDET : Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires

## Le cadre national pour la mesure de la consommation d'ENAF

La “consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers” est définie par la Loi comme “la création ou l'extension effective d'espaces urbanisés” sur un territoire donné[2].

À l'échelle nationale, en ce qui concerne la fixation et le suivi des objectifs de sobriété foncière prévus dans les documents de planification et d'urbanisme, l'Etat met à disposition un observatoire de l'artificialisation (appelé Portail de l'artificialisation3), pour l'accès dématérialisé aux données sur la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers. Le guide d'application n°1 du ZAN précise en outre que pour la réalisation des bilans et des mesures de la consommation effective d'ENAF, l'emploi des fichiers fonciers (via le Portail de l'artificialisation) peut être complété pas des “données locales (notamment des modes d'occupation des sols)”4.

C'est notamment à cette fin qu'a été élaboré le MOS breton : pour venir préciser et affiner les données du Portail de l'artificialisation.


Consommation d'espaces NAF entre le 1er janvier 2011 et le 1er janvier 2024

**Région** Bretagne

**Département** 29-Finistère

**EPCI** Communauté d'agglomératio...

**Commune** Aucune catégorie sélectionnée

Surface consommée 1er janvier 2011-1er janvier 2024
**366,7 ha**

Surface consommée 1er janvier 2011 - 1er janvier 2021
**281 ha**

Surface consommée 1er janvier 2021 -1er janvier 2024
**85,7 ha**

Source : Portail de l'artificialisation des sols - Cerema - Fichiers fonciers 2011-2024, données au 1er janvier 2024

Source : Portail de l'artificialisation des sols - Cerema - Fichiers fonciers 2011-2024, données au 1er janvier 2024

Source : Portail de l'artificialisation des sols - Cerema - Fichiers fonciers 2011-2024, données au 1er janvier 2024

*Extrait du portail de l'artificialisation pour le territoire de Quimperlé Communauté*

---

[2] 5° du III de l'article 194 de la Loi n° 2021-1104 du 22 avril 2021

[3] Portail consultable à ce lien : https://artificialisation.developpement-durable.gouv.fr/

[4] Guide d'application du ZAN n°1, page 12

# Éléments de cadrage pour l'utilisation du MOS en tant qu'outil de suivi de la consommation d'ENAF en Bretagne

## Le MOS breton et le Portail de l'artificialisation : une utilisation commune des fichiers fonciers

À l'instar du Portail de l'artificialisation pour le suivi de la consommation d'ENAF, le MOS breton utilise les informations fiscales contenues dans les Fichiers fonciers pour renseigner la nature de l'occupation des sols d'une parcelle.

L'utilisation du MOS breton a pour objectif d'enrichir et de corriger plusieurs biais identifiés dans le cadre de l'usage des Fichiers fonciers pour caractériser l'occupation des sols d'une parcelle :

- La mise-à-jour des informations contenues dans les Fichiers fonciers peut être décalée par rapport aux changements d'usages des parcelles opérées dans la réalité, entraînant des erreurs de classement des parcelles en ENAF ou en espace urbanisé ;
- Les Fichiers fonciers ne prennent pas en compte des surfaces non-cadastrées comme les voies routières et les chemins ruraux, les canaux, les lacs, etc. ;
- Sur la base des Fichiers fonciers, le Portail de l'artificialisation ne fournit qu'une information sous la forme d'un flux de consommation d'ENAF annualisé (un nombre d'hectares consommés chaque année sur un territoire donné - ou ayant changé d'affectation fiscale-) : il ne fournit pas de connaissance d'un stock, ou autrement dit d'une cartographie, présentant l'occupation des sols d'un territoire à un instant T.

## Le MOS breton : précision de l'information par croisement avec d'autres bases de données

Pour compléter l'utilisation des Fichiers fonciers, d'autres bases de données sont croisées afin de mieux caractériser le bâti existant et l'occupation des sols :

- Les différents thèmes de la BD TOPO IGN ;
- Le cadastre EDIGEO ;
- Le Registre Parcellaire Graphique Agricole (RPGA) ;
- La base IPLI (Inventaire permanent du littoral) ;
- La base FINESS (Fichier national des établissements sanitaires et sociaux) ;
- La base RES (Recensement des équipements sportifs).

En découle alors un socle initial de données plus précis que ce que fournirait une simple utilisation des Fichiers fonciers.

## Le MOS breton : consolidation de l'information par photo-interprétation

Enfin, pour améliorer la précision du socle initial et faire converger la donnée avec le "réel", une phase d'interprétation de photo-aériennes est réalisée :

- En premier lieu une phase de photo-interprétation assistée par ordinateur, basée sur les orthophotographies produites par l'IGN et les données satellitaires (SPOT ou PLEIADE) ;
- Complétée dans un second temps par un travail de vérification et de correction "manuelle" réalisé conjointement par les Agences d'urbanisme bretonnes et les territoires de SCoT couverts par le MOS.

Cette phase de photo-interprétation permet ainsi de corriger d'éventuelles erreurs, et de faire converger les informations relatives à l'occupation des sols préalablement obtenues, avec la réalité du terrain observée sur l'orthophotographie. Cela permet notamment de s'accorder avec la notion "d'effectivité" de la consommation d'ENAF inscrite dans la Loi Climat et résilience[5], notion à considérer ”à compter du démarrage effectif des travaux et non à compter, par exemple, de la délivrance d'une autorisation d'urbanisme”[6].

L'ensemble des traitements et corrections apportées au MOS lors de cette dernière phase dite de consolidation, le sont sur la base des définitions et des règles édictées par la Loi et collectivement précisées si nécessaires dans le cadre des travaux de la Conférence régionale de gouvernance du ZAN de Bretagne.

## Le MOS breton en bref

- ☞ Une description de l'occupation des sols cartographiée et homogène à l'échelle régionale,
- ☞ Une consolidation basée sur l'outil national et règlementaire, en application de la loi Climat et Résilience,
- ☞ Une gestion de l'outil collective, confiée à la *Conférence régionale de gouvernance du ZAN de Bretagne,*
- ☞ Un outil de mesure aujourd'hui partagé entre les acteurs de l'aménagement : collectivités, services de l'État, bureaux d'études en urbanisme,
- ☞ Une première version du MOS basée sur le pas de temps de la Loi Climat et Résilience (2011 et 2021), complétée par des mises-à-jour tous les 3 ans (2024),
- ☞ Une production automatisée (croisement de bases de données multiples + photo-interprétation assistée par ordinateur),
- ☞ Complétée par une vérification manuelle conduite par les territoires, pour garantir la précision grâce à leur connaissance fine du terrain.

---

[5] Loi Climat et résilience, article 194, III, 5°

[6] Fascicule ZAN n°1 ”Définir et mesurer la consommation d'ENAF”, page 11

# Les chiffres clés à l'échelle de la communauté d'agglomération de Quimperlé Communauté

## Période « Loi climat » 2011-2021 (10 ans)

**En s'appuyant sur le MOS 2011-2021,** la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers est estimée à environ **209 hectares**, soit une moyenne annuelle d'**environ 21 ha/an** répartis de la manière suivante :

| Estimation consommation ENAF 2011-2021 (10ans) | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Polarité** | **Activités et commerces** | **Equipements** | **Habitat** | **Urbain mixte et bâti divers** | **Infrastructure** | **Total général** |
| **Pôle urbain central** | 12,1 | 7,1 | 44,4 | 2,5 | 0,6 | **66,9** |
| **Pôle intermédiaire** | 20,6 | 28,5 | 51,5 | 8,4 | 3,1 | **112,2** |
| **Pôle proximité** | 3,1 | 8,6 | 14,2 | 4,0 | 0,3 | **30,1** |
| **Total général** | **35,8** | **44,3** | **110,1** | **15,0** | **4,0** | **209,2** |
| Estimation moyenne annuelle | 3,6 ha/an | 4,4 ha/an | 11 ha/an | 1,5 ha/an | 0,4 ha/an | 20,9 ha/an |

*A titre information, les données du portail de l'artificialisation indiquent pour la période 2011-2021 une estimation de la consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers à environ 281 hectares, soit une moyenne annuelle d'environ 28 ha/an sur la période 2011-2021.*

## Période « 10 ans précédant l'arrêt » 2014-2024 (10 ans)

Pour estimer la consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers sur la période 2014-2024 avant l'arrêt du projet de PLUi révisé, la moyenne annuelle de consommation ENAF 2011-2021 a été utilisée sur la période 2014-2021 (7 ans) puis l'utilisation du MOS 2024 estimant la consommation ENAF entre 2021-2024 a été utilisé pour les 3 dernières années.

La consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers sur la période 2021-2024 est estimée à 39 ha soit une moyenne annuelle d'**environ 13 ha/an répartis de la manière suivante :**

| Estimation consommation ENAF 2021-2024 (3ans) | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Polarité** | **Activités et commerces** | **Equipements** | **Habitat** | **Infrastructure** | **Urbain mixte et bâti divers** | **Total général** |
| **Pôle intermédiaire** | 1,3 | 2,6 | 13,1 | / | / | **17** |
| **Pôle proximité** | 0,4 | 0,1 | 4,5 | / | / | **5** |
| **Pôle urbain central** | 0,8 | 1 | 15,4 | / | / | **17,2** |
| **Total général** | **2,5** | **3,7** | **33** | **/** | **/** | **39,2** |

*A titre information, les données du portail de l'artificialisation indiquent pour la période 2021-2024 une estimation de la consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers à environ 85,7 hectares, soit une moyenne annuelle d'environ 28 ha/an sur la période 2021-2024.Cet écart important avec la consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers estimée par le MOS s'explique par le fait que le portail de l'artificialisation s'appuie, en partie (voir propos introductifs et éléments de cadrage), sur les données de délivrance des autorisations d'urbanisme. Or comme le précise le fascicule n°1 du ZAN, « pour élaborer le bilan, un ENAF est considéré comme effectivement consommé à compter du démarrage effectif des travaux et non à compter, par exemple, de la délivrance d'une autorisation d'urbanisme ».*

Soit une estimation de la consommation d'espaces naturels agricoles et forestiers totale pour 2014-2024, soit les 10 années précédant l'arrêt du projet de PLUi révisé, d'environ 186 ha soit une moyenne annuelle d'**environ 19 ha/an répartis de la manière suivante :**

| Estimation consommation ENAF 2014-2024 (10ans) | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Polarité** | **Activités et commerces** | **Equipements** | **Habitat** | **Infrastructure** | **Urbain mixte et bâti divers** | **Total général** |
| **Pôle intermédiaire** | 9,8 | 7,6 | 44,2 | 1,8 | 0,4 | **63,7** |
| **Pôle proximité** | 14,8 | 20,1 | 40,6 | 5,9 | 2,2 | **83,5** |
| **Pôle urbain central** | 3,0 | 7,0 | 25,3 | 2,8 | 0,2 | **38,3** |
| **Total général** | **27,6** | **34,6** | **110,1** | **10,4** | **2,8** | **185,5** |
| Estimation moyenne annuelle | 2,8 ha/an | 3,5 ha/an | 11 ha/an | 1 ha/an | 0,3 ha/an | 18.6 ha/an |

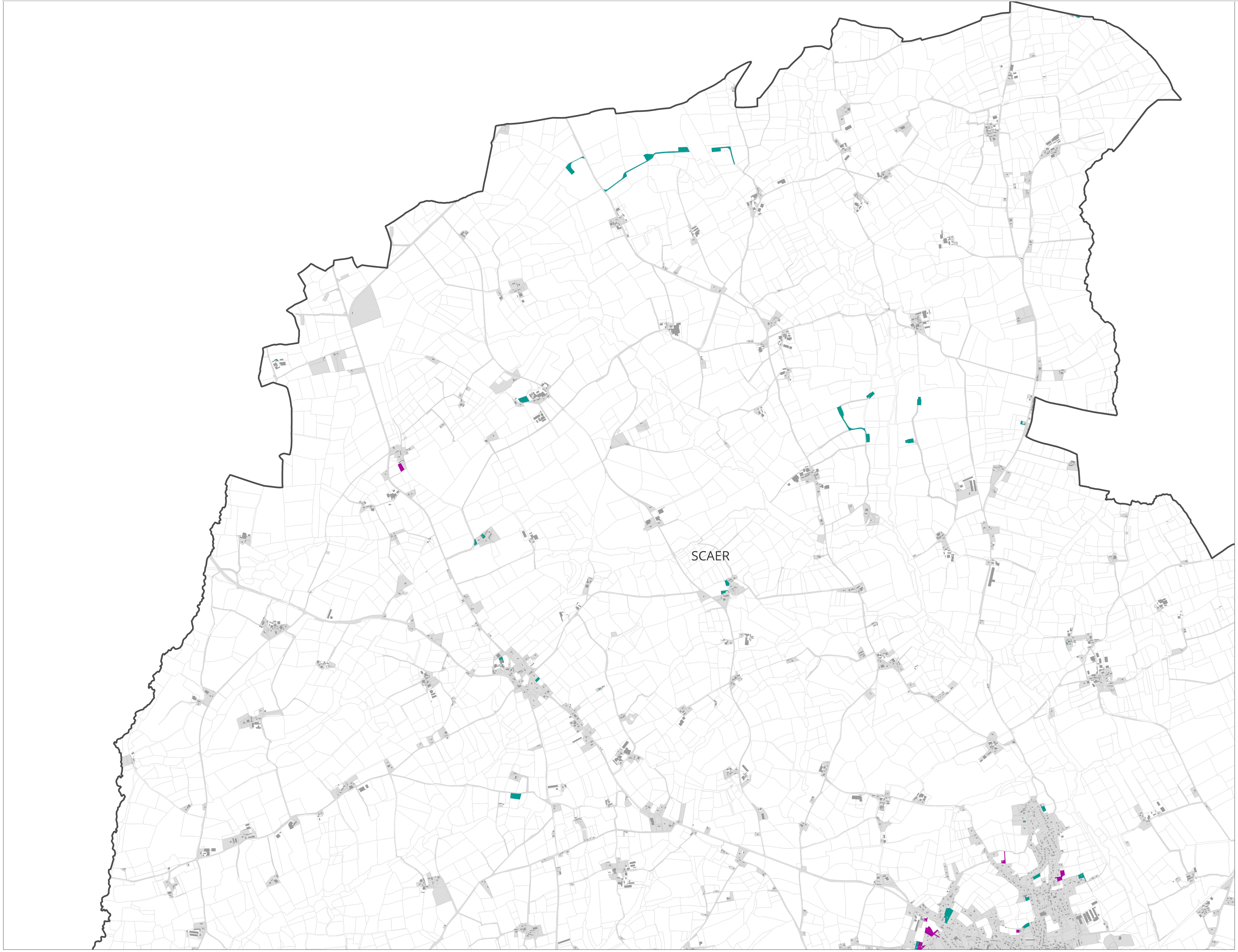
## Cartes

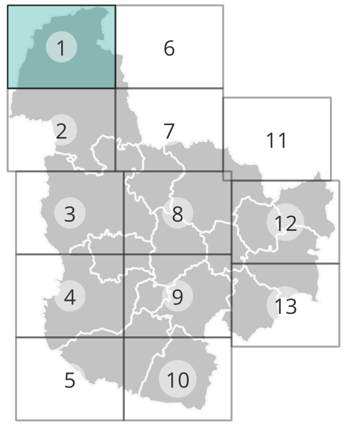
Quimperlé Communauté
Kemperle Kumuniezh

PLUi
Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 1/13





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

▢ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

🟩 entre 2011 et 2021

🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

■ Bâtiment

▢ Parcelle

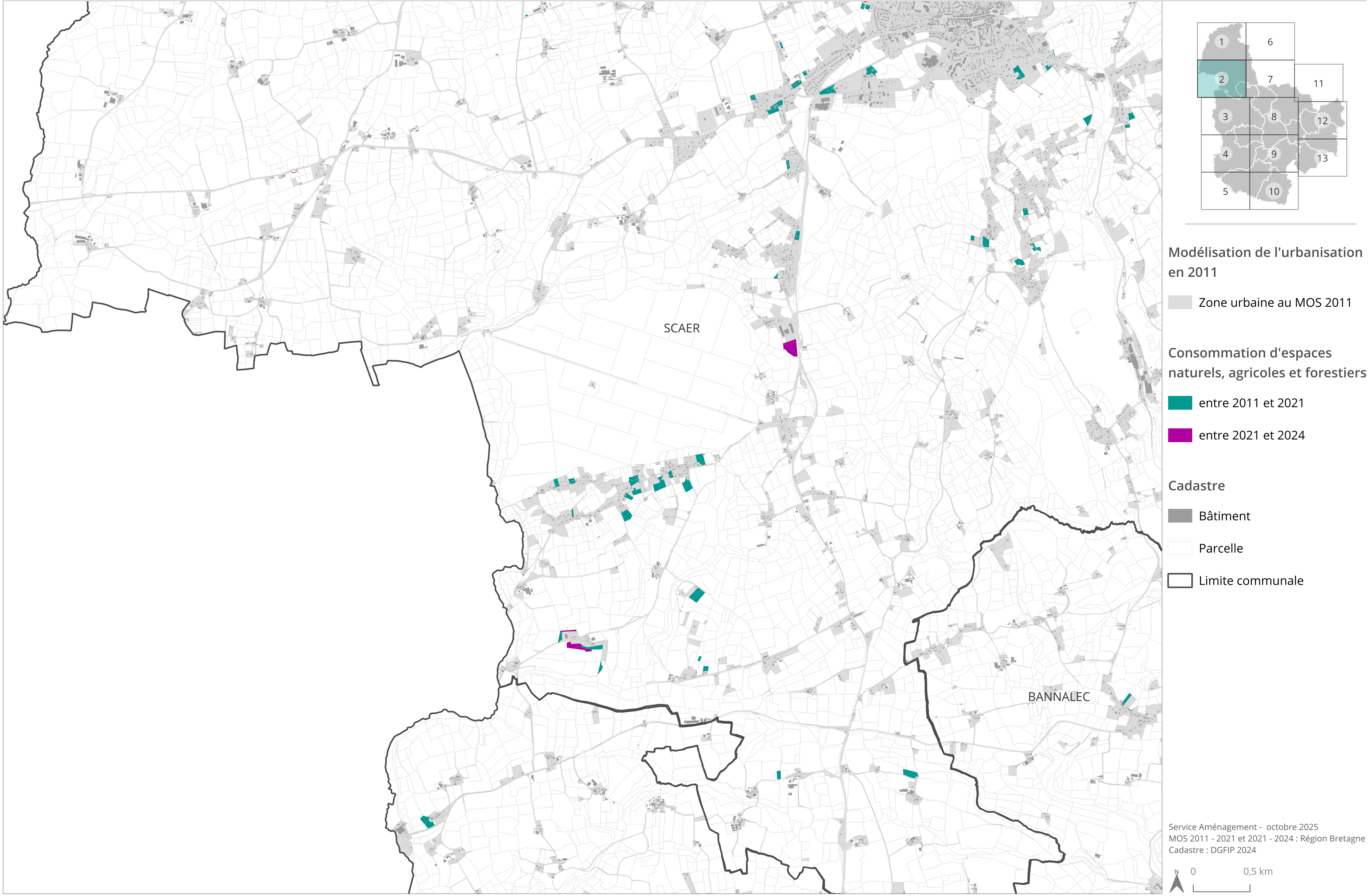
▢ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

N
0
0,5 km

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 2/13



## Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ▨ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

- ▩ Bâtiment
- ☐ Parcelle
- ☐ Limite communale

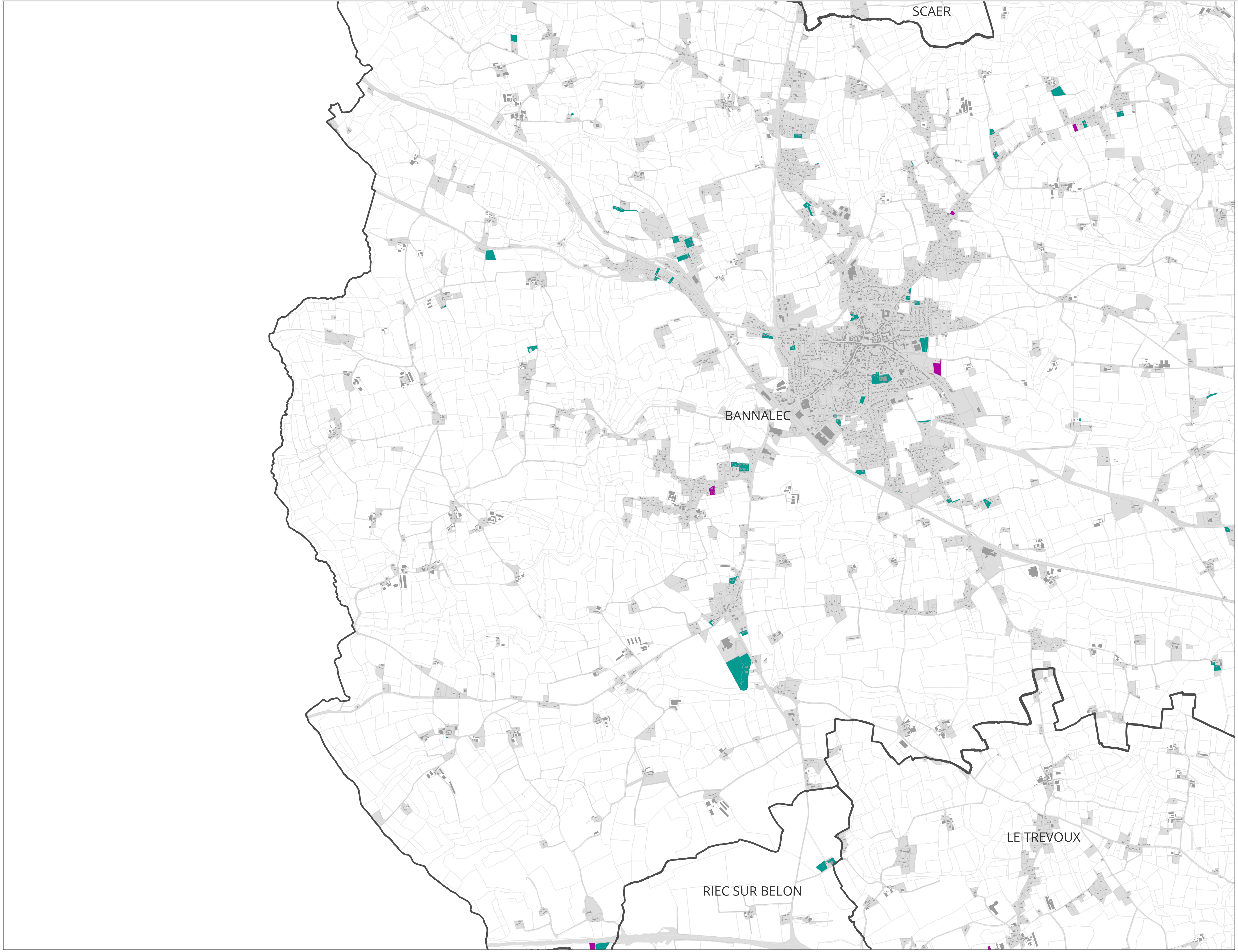
Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

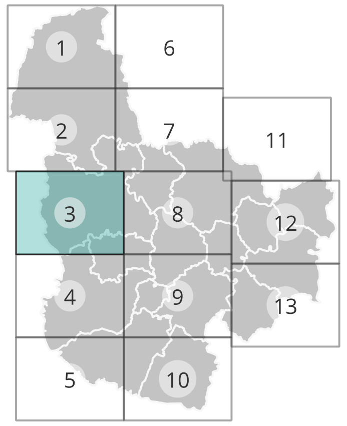
Quimperlé Communauté Kemperle Kumuniezh

PLUi Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 3/13





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ⬜ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

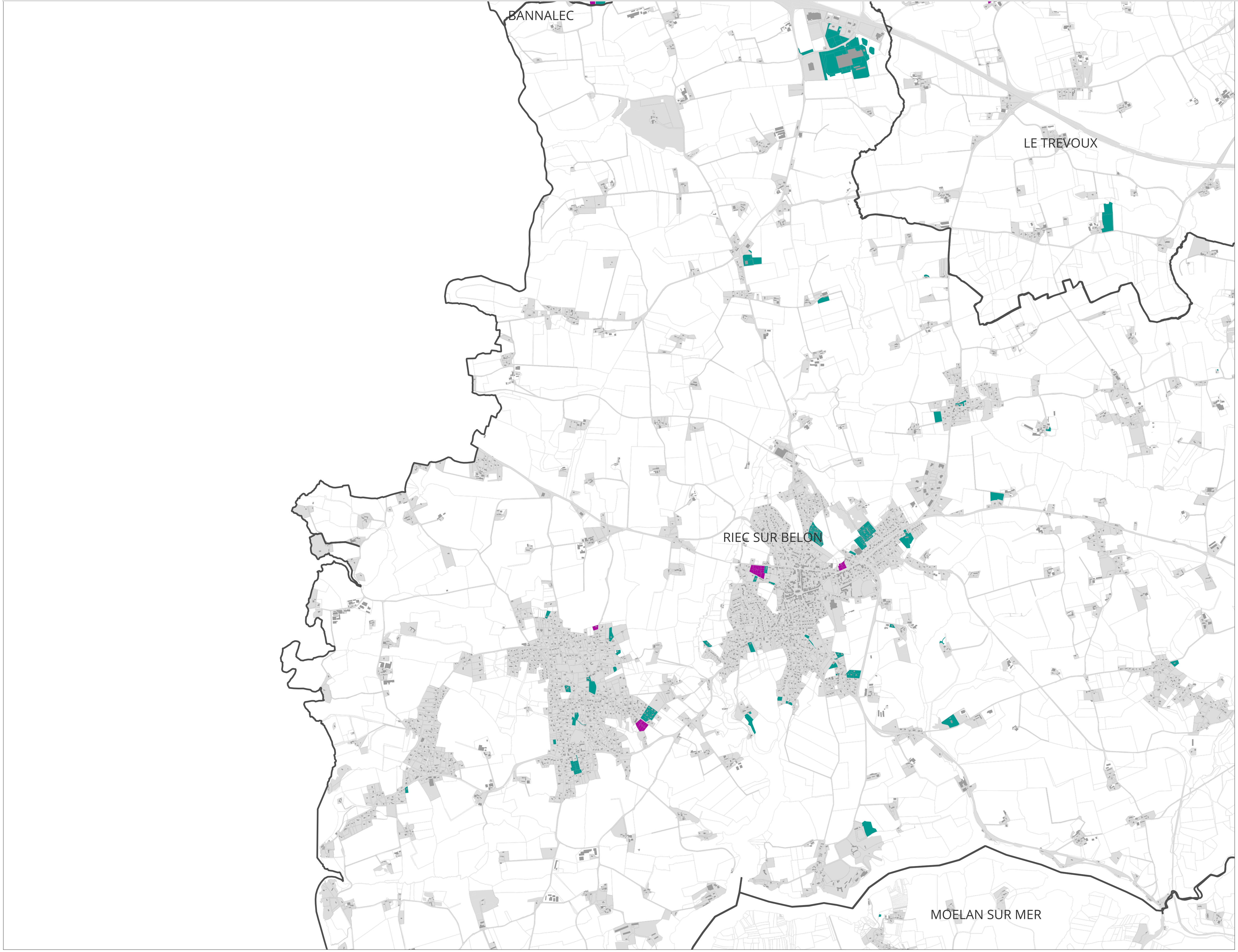
## Cadastre

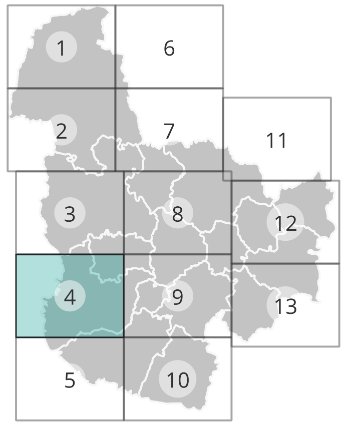
- ⬛ Bâtiment
- ☐ Parcelle
- ☐ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 4/13





### Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ▨ Zone urbaine au MOS 2011

### Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

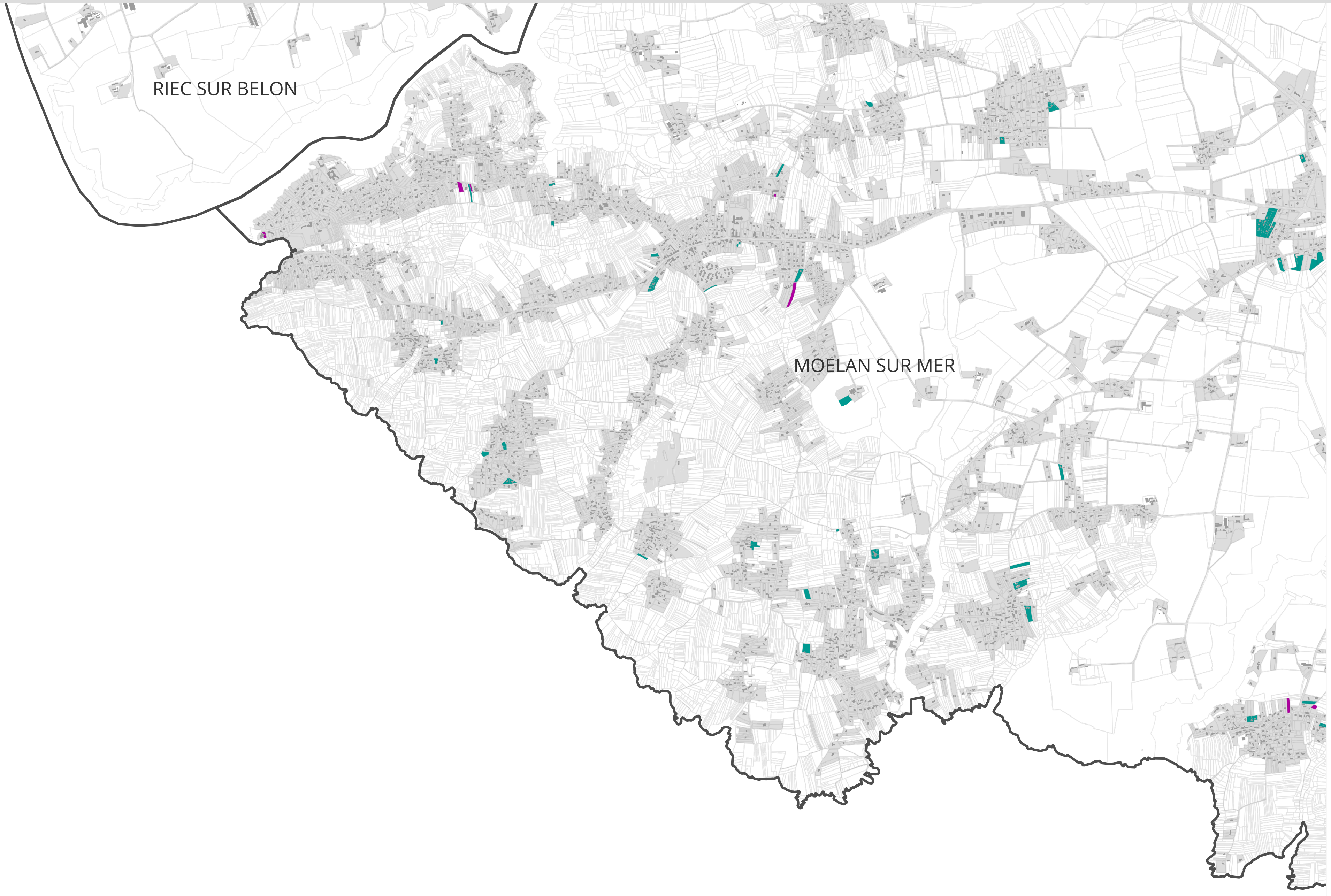
- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

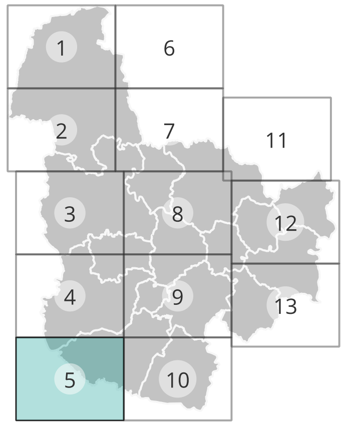
### Cadastre

- ■ Bâtiment
- ☐ Parcelle
- ☐ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

▨ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

🟩 entre 2011 et 2021

🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

■ Bâtiment

□ Parcelle

□ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

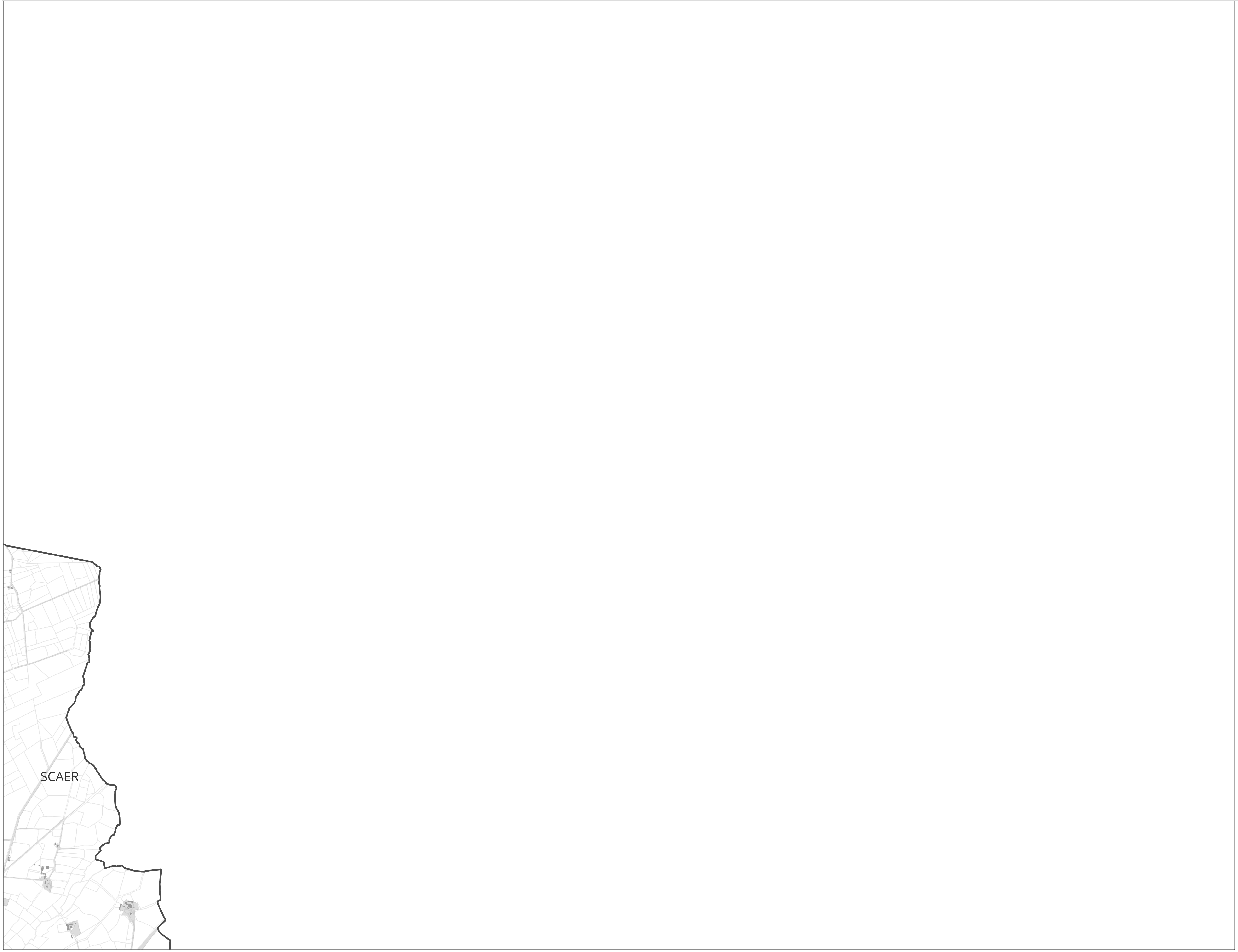
N 0 0,5 km

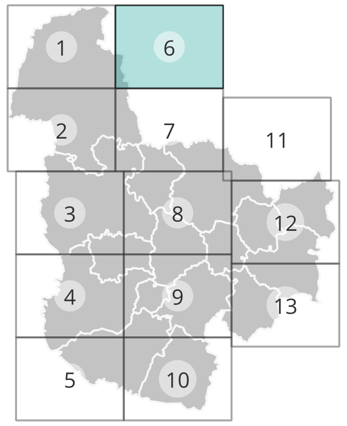
Quimperlé Communauté
Kemperle Kumuniezh

PLUi
Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 6/13





### Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ⬜ Zone urbaine au MOS 2011

### Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

### Cadastre

- ⬛ Bâtiment
- ⬜ Parcelle
- □ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

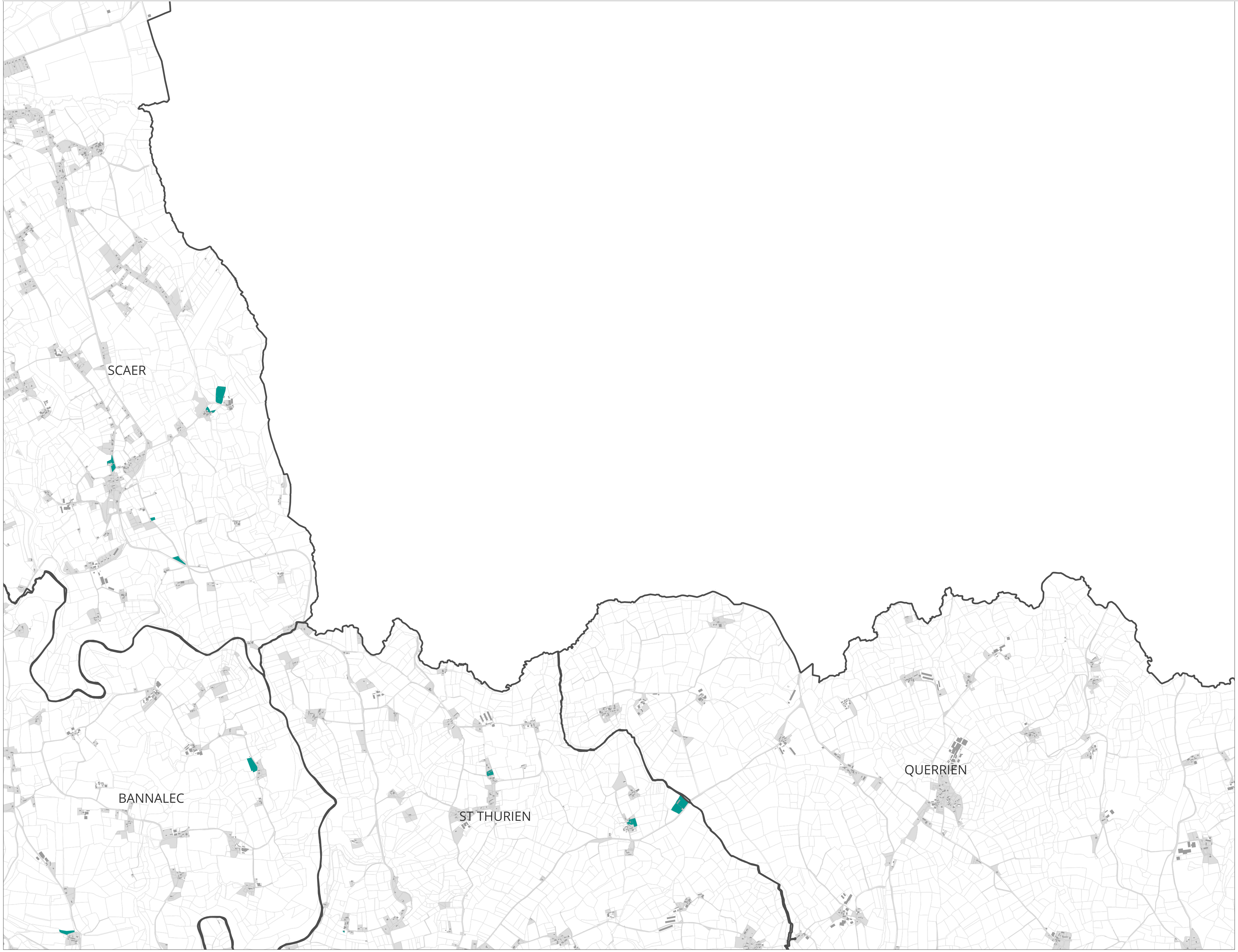
N
0 0,5 km

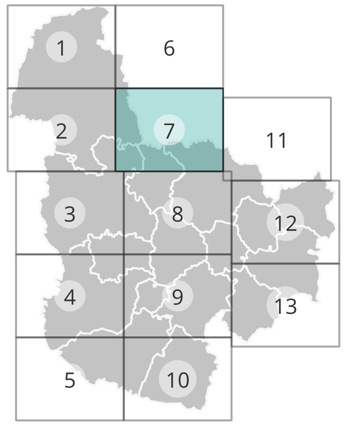
Quimperlé Communauté
Kemperle Kumuniezh

PLUi Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 7/13





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ▨ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

- ▨ Bâtiment
- ☐ Parcelle
- ☐ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

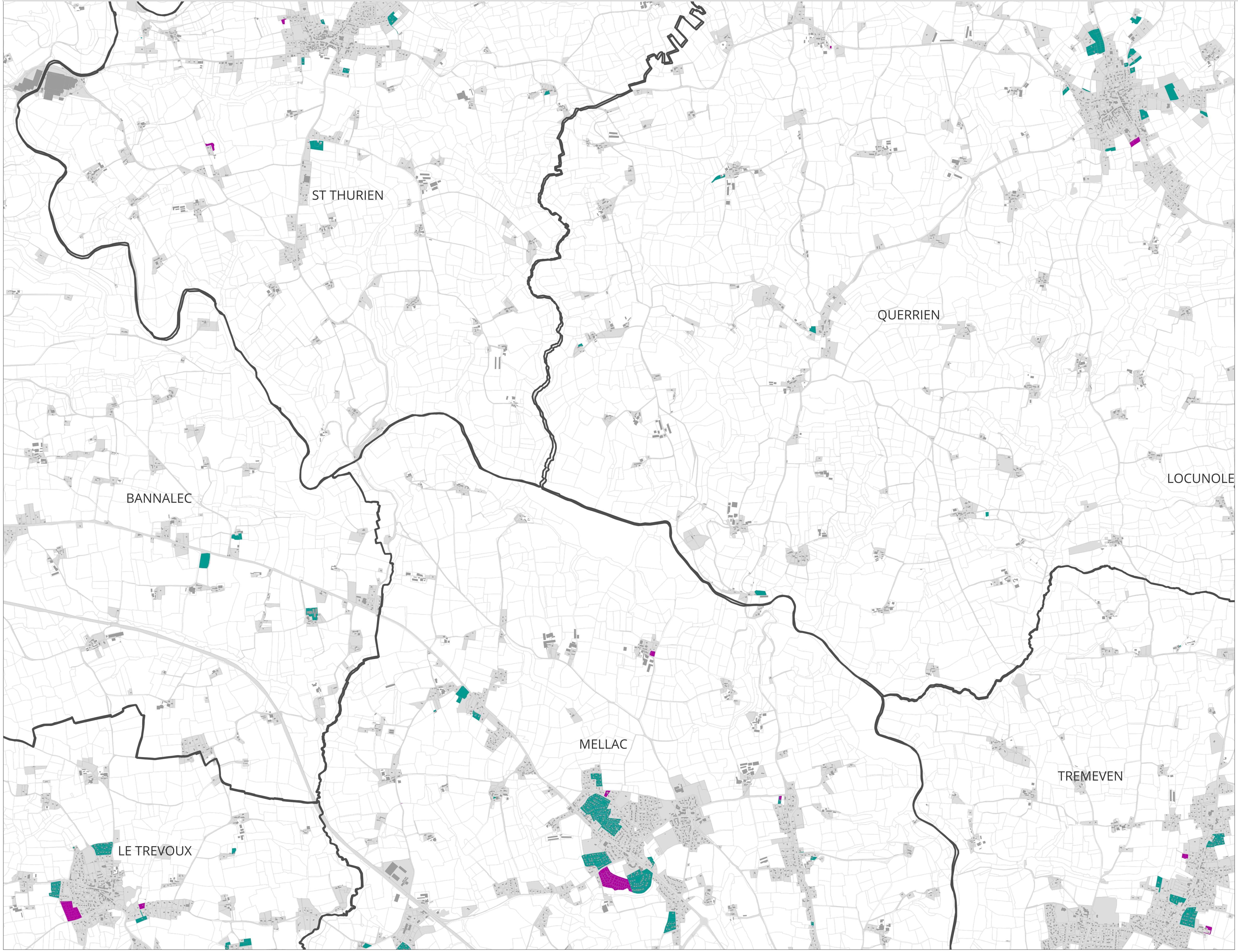
N 0 0,5 km

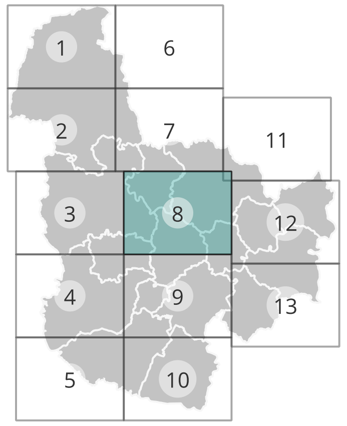
Quimperlé Communauté
Kemperle Kumuniezh

PLUi
Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 8/13





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ▢ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

- ■ Bâtiment
- ▢ Parcelle
- ▭ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

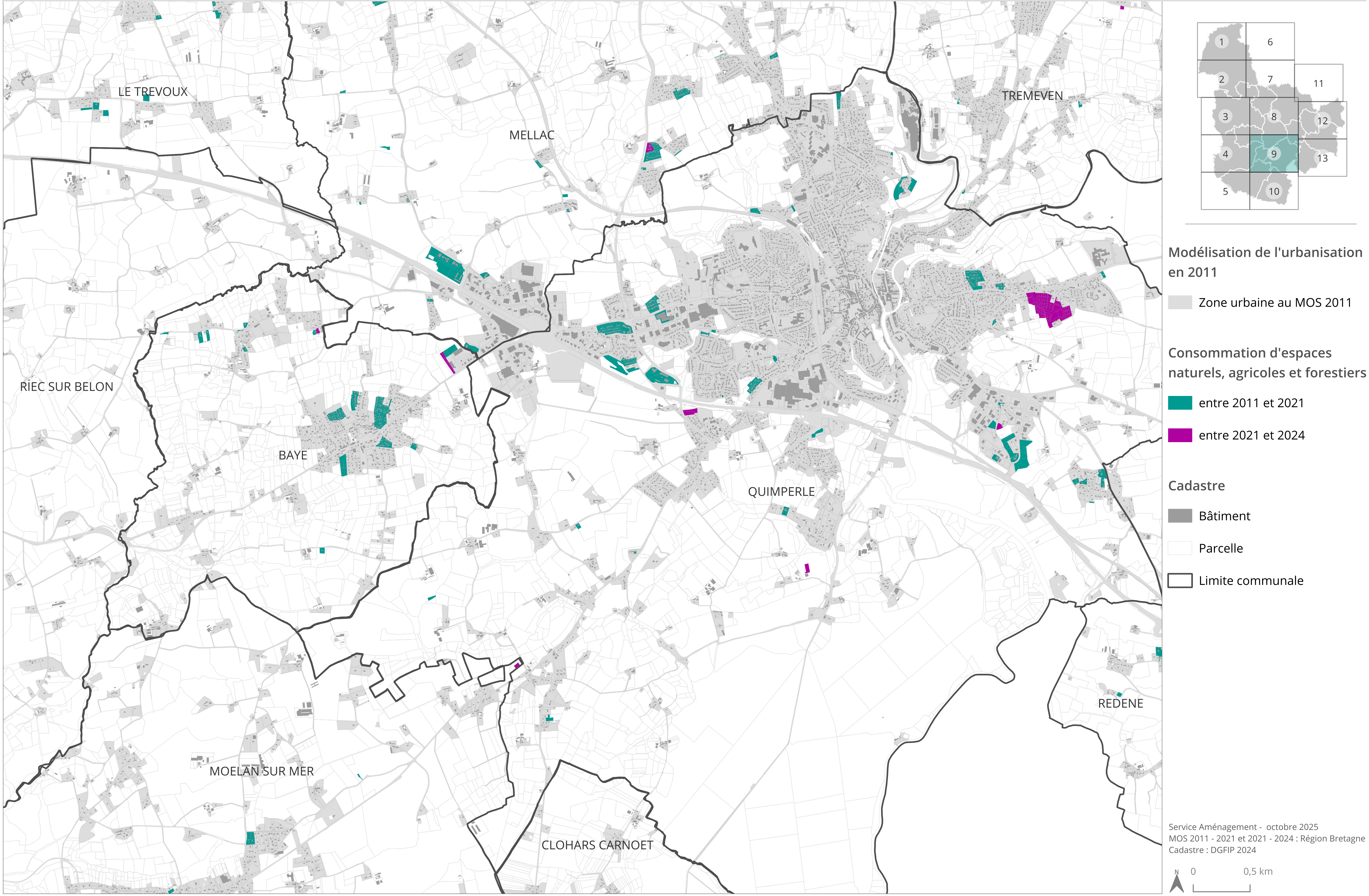
N 0 0,5 km

Quimperlé Communauté Kemperle Kumuniezh

PLUi Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 9/13



**Modélisation de l'urbanisation en 2011**

- ▢ Zone urbaine au MOS 2011

**Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers**

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

**Cadastre**

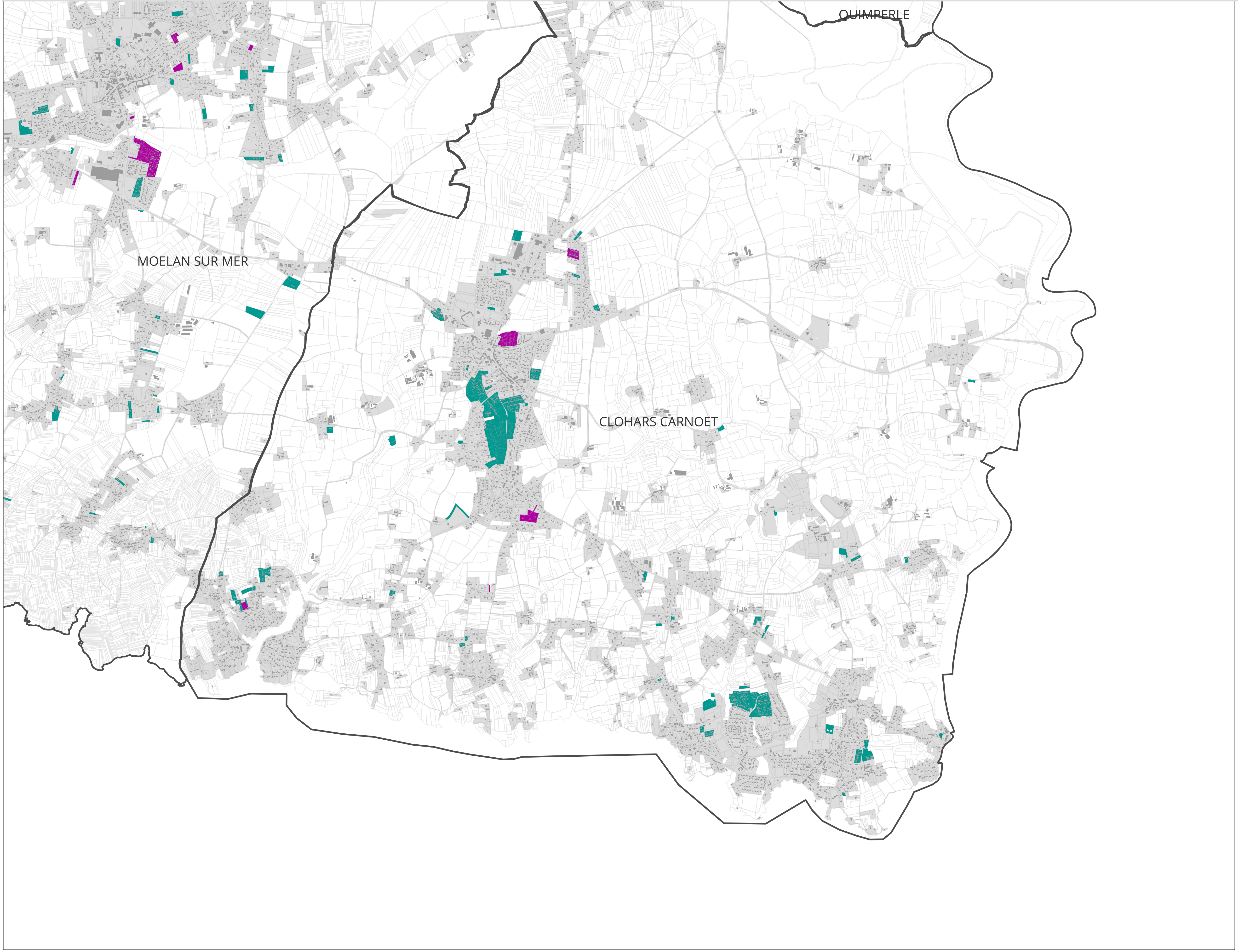
- ■ Bâtiment
- ▢ Parcelle
- ☐ Limite communale

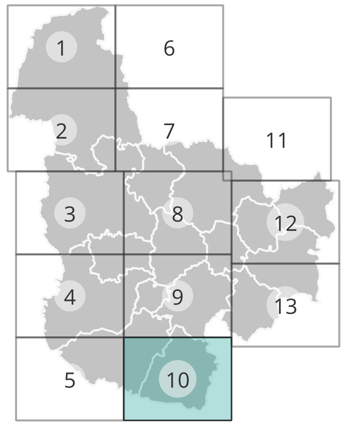
Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

Quimperlé Communauté Kemperle Kumuniezh
PLUi Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 10/13





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

▨ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

🟩 entre 2011 et 2021

🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

■ Bâtiment

□ Parcelle

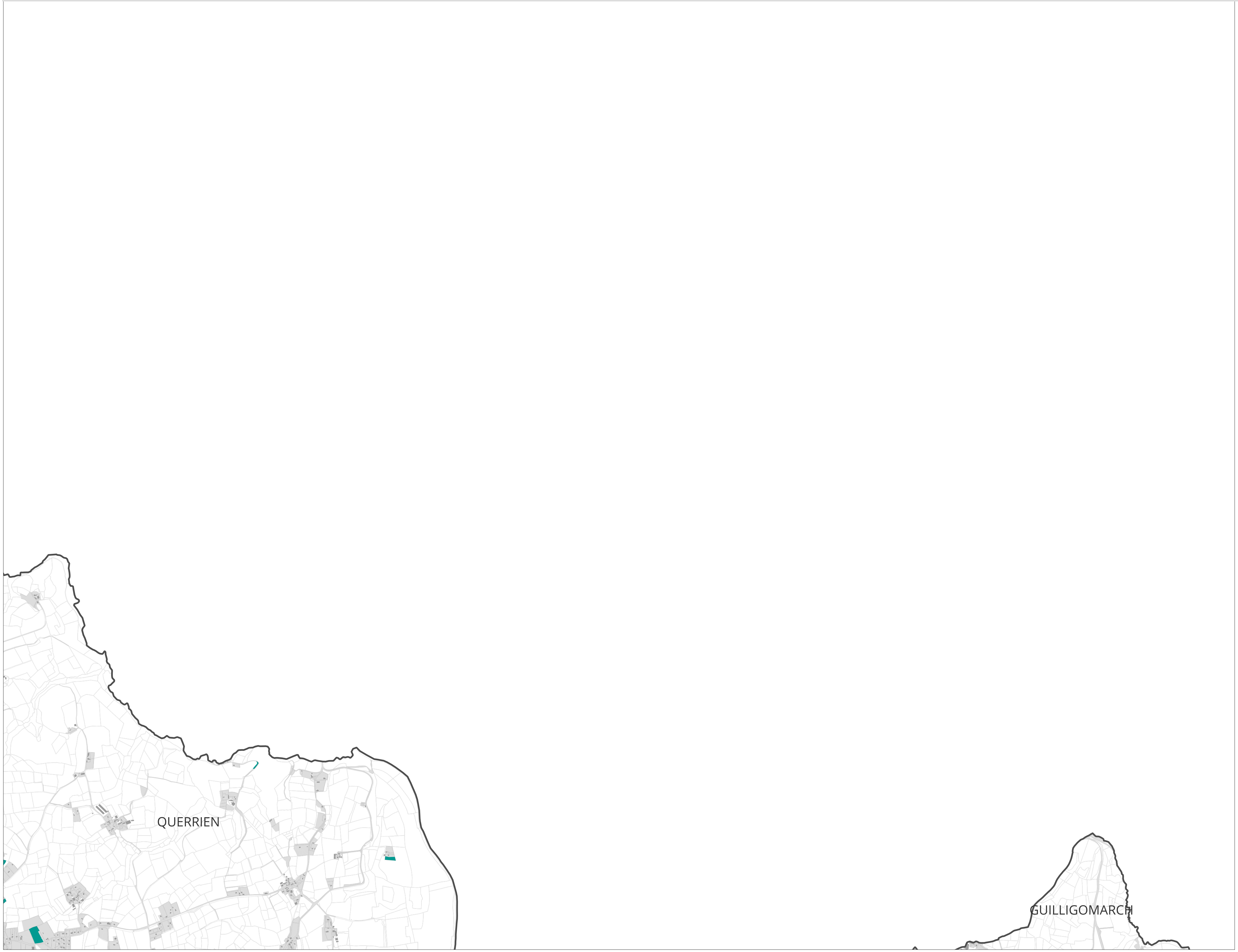
□ Limite communale

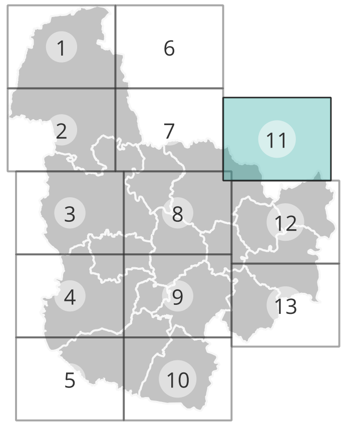
Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

N 0 0,5 km

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 11/13





### Modélisation de l'urbanisation en 2011

⬜ Zone urbaine au MOS 2011

### Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

🟩 entre 2011 et 2021

🟪 entre 2021 et 2024

### Cadastre

⬛ Bâtiment

⬜ Parcelle

☐ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

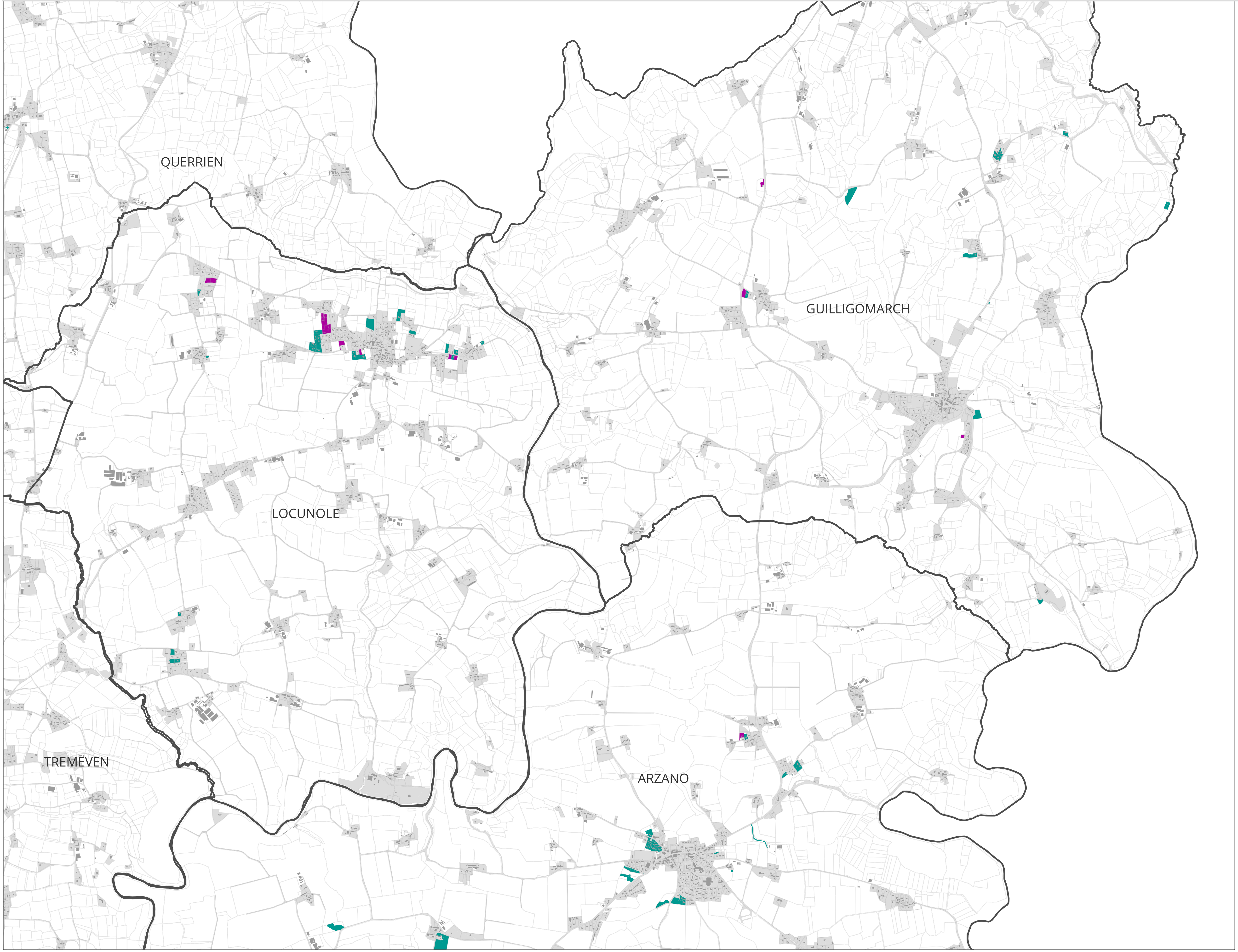
N 0 0,5 km

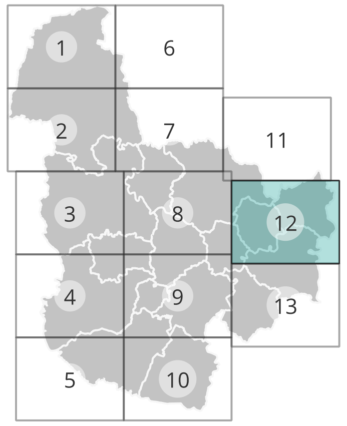
Quimperlé Communauté
Kemperle Kumuniezh

PLUi
Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 12/13





## Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ▭ Zone urbaine au MOS 2011

## Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

## Cadastre

- ■ Bâtiment
- □ Parcelle
- ☐ Limite communale

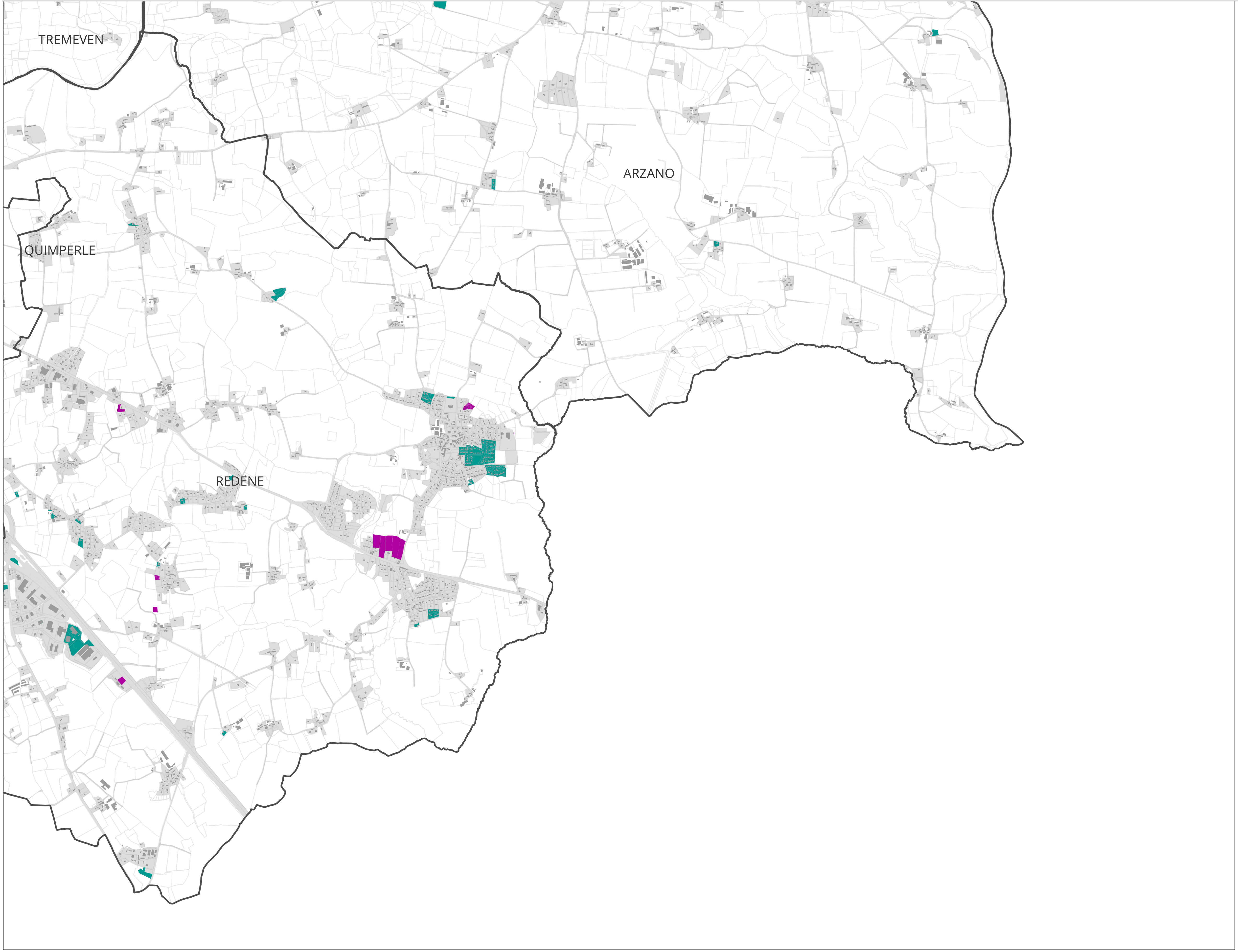
Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

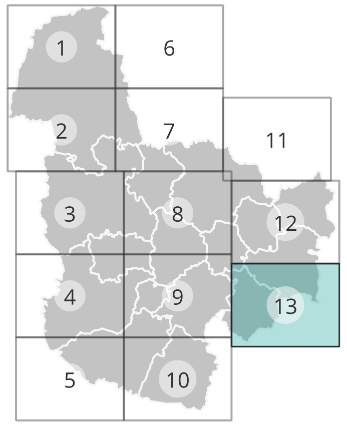
N 0 0,5 km

Quimperlé Communauté Kemperle Kumuniezh PLUi Plan local d'urbanisme intercommunal

# Consommation des espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2011 et 2024

Planche 13/13





### Modélisation de l'urbanisation en 2011

- ⬜ Zone urbaine au MOS 2011

### Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

- 🟩 entre 2011 et 2021
- 🟪 entre 2021 et 2024

### Cadastre

- ⬛ Bâtiment
- □ Parcelle
- ▭ Limite communale

Service Aménagement - octobre 2025
MOS 2011 - 2021 et 2021 - 2024 : Région Bretagne
Cadastre : DGFIP 2024

N 0 0,5 km