

Monsieur le Président Communauté de communes du Diois 42 rue Camille Buffardel – BP 41 26150 DIE

N/Réf.: JA/MK/SC

Objet : Avis motivé relatif au projet de plan local d'urbanisme intercommunal de la communauté des communes du Diois

Dossier suivi par : Marie Kouklevsky Ligne directe : 06 46 90 05 88 PJ : Délibération correspondante

Lans-en-Vercors, le 20 octobre 2025

Monsieur le Président,

Le plan local d'urbanisme intercommunal de la communauté des communes du Diois a été arrêté le 10 juillet 2025 et réceptionné par le Syndicat Mixte du Parc naturel régional du Vercors le 24 juillet 2025. Suite à cela, les membres du bureau syndical du Parc ont délibéré le 15 octobre 2025, respectant ainsi le délai de trois mois d'instruction. Cet avis motivé vous est adressé en pièce-jointe.

Afin de compléter l'avis émis par le bureau syndical, veuillez trouver ci-après quelques remarques, points d'attention et voies d'amélioration pour votre projet de plan local d'urbanisme intercommunal, discutés par les élus présents en bureau syndical.

Gestion quantitative de la ressource en eau

Au vu des résultats de plus en plus robustes et précis concernant l'impact du changement climatique sur la ressource en eau, ayant pour conséquence une augmentation des épisodes de tension et de déséquilibre quantitatif, nous saluons l'inscription du projet de PLUi dans les dynamiques de mise en oeuvre des PTGE concernant le territoire de la CCD, et des outils déployés par le SAGE de la rivière Drôme, en particulier la stratégie d'adaptation au changement climatique.

• Évolution des espaces protégés (cf. classement d'Archiane-Combeau)

Depuis le porter-à-connaissance réalisé par le Parc du Vercors au lancement de la démarche PLUi, plusieurs évolutions ont vu le jour, dont des mesures de protection fortes :

- La réserve biologique dirigée (RBD) d'Archiane est devenu une réserve biologique intégrale (RBI) ;
- Le Site Classé d'Archiane Combeau a été validé par décret en mai 2025.

PARC NATUREL RÉGIONAL DU VERCORS • 255, chemin des fusillés 38250 Lans-en-Vercors Tél : 04 76 94 38 26 • E-mail : info@pnr-vercors.fr • Site Internet : www.parc-du-vercors.fr



Vinues Ardennes, Amorque, Audrat, Avecidis Baie de Somme Picardie Nathine, Ballons des Vorges, Bardinies provenciales, Boucles de la Seine Normandiana, Sricina Carvangue, Caps de Nurs d'Ocult, Classiss du Quercy, Chartreuse, Combrendia Ferra, Terdes Corse, Deuts-Hortogor, Frint d'Occidi Charalistics de la Merbinan Grands Causes, Guyrine, Haut-Ling Haut-Linguedoc Hauts-Vallee de Chevreuse, Lindes de Gascogne il violdes Forezt d'in Anio for anne Loraine. Libreus Murais de Cocamine et de Besch, Nieus Polición, Madrique, Nasof des Bauges Média. Un avantes en Lindes de Carvandia Cause de Permit de Carvandia de Polición de Proposition de Permit de Polición de Proposition de Permit de



Ces évolutions seront ainsi à prendre en compte lors de la mise en oeuvre du PLUi, en particulier pour le volet "site classé d'Archiane/Combeau" qui modifie le regard porté sur les projets d'aménagements, ceux-ci devant tous passer par le prisme de la DREAL désormais.

Trajectoire du territoire en matière de transition énergétique

Il semble essentiel que figurent dans le PADD les orientations de la collectivité en matière de réduction des consommations d'énergie, de production d'énergies renouvelables et de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Actuellement, le PADD ne comporte aucun objectif chiffré de production d'énergies renouvelables et de réduction des consommations. De même, la rénovation énergétique des logements et des bâtiments tertiaires n'est pas évoquée. Pourtant, la charte du Parc 2025-2040 stipule dans sa mesure 2.2 : « Les documents de planification (SCoT, PLU ou PLUi), par leurs dispositions, doivent contribuer à réduire les besoins en déplacements, promouvoir les économies d'énergie en facilitant l'emploi des techniques performantes de rénovation et de construction et prévoir l'utilisation de sources d'énergie renouvelable. » Par ailleurs, il serait opportun que les Orientations d'Aménagement et de Programmation introduisent les principes d'un aménagement économe en énergie, en favorisant systématiquement l'approche bioclimatique en cohérence avec les orientations générales définies au PADD, dans une logique d'atténuation et d'adaptation au changement climatique.

Réduction de la pollution lumineuse

La réduction de la pollution lumineuse et ses enjeux ne sont pas abordés dans le PLUI. Or les communes de la CC du Diois classées Parc se trouvent intégralement dans la zone périphérique de la Réserve internationale de ciel étoilé (labellisation 2023) et une attention particulière devrait être portée à cette question. L'approche peut se faire de deux manières :

- sous l'angle de la réduction et de la rénovation des éclairages existants qu'il s'agisse d'éclairages publics ou privés,
- en veillant à avoir une approche sobre et qualitative de l'éclairage extérieur sur tous les nouveaux projets d'aménagement afin que ceux-ci ne contribuent pas à accentuer localement la pollution lumineuse.

Dans ce contexte, le Parc recommande d'inscrire l'adaptation des horaires et des niveaux d'éclairement des éclairages aux usages, dans les OAP. Dans les prescriptions de voiries et réseaux, on peut recommander d'inscrire des préconisations sur l'éclairage public, par exemple en prenant des dispositions afin de limiter au maximum les consommations d'énergie et la pollution lumineuse liées à l'éclairage public ; ceci notamment en application de l'arrêté du 27 décembre 2018 relatif à la prévention, à la réduction et à la limitation des nuisances lumineuses.



 Inventaire des haies, petites zones humides et arbres remarquables issus des démarches « atlas de la biodiversité communale » (ABC)

Nous soulignons d'abord l'engagement des communes ayant intégré les données issues de l'ABC dans le règlement graphique. Bien qu'il ne semble pas exister de conflit entre des zones constructibles (U ou AU) et ces éléments de biodiversité, il serait souhaitable, étant donné le fort investissement des élus et des habitants, qu'apparaissent dans le zonage l'inventaire des haies (lorsqu'il existe), l'inventaire des zones humides (y compris les petites zones humides) et l'inventaire des arbres remarquables, pour l'ensemble des communes bénéficiant d'une démarche ABC. Ainsi, ces enjeux seraient identifiés et repérés comme éléments de patrimoine et éléments d'ordre écologiques protégés au titre des articles L151-19, L151-23 du code de l'urbanisme. Tous ces éléments sont disponibles et transmissibles par le Parc du Vercors. On constate en effet pour :

- O Châtillon-en-Diois, que l'inventaire des haies n'a pas été pris en compte -hormis la ripisylve du Bez. Or plusieurs haies ont été répertoriées et sont intéressantes d'un point de vue de la biodiversité et de la continuité écologique. De même, les zones humides et petites zones humides n'ont pas été prise en compte, ; c'est notamment le cas pour le lac situé à 100 m du camping le Lac Bleu (enjeux sur les libellules et amphibiens). Les mares n'ont pas été intégrées au règlement graphique.
- Laval d'Aix, que les haies inventoriées n'ont pas été intégrées, ni la ripisylve de la Doux, qui présentent néanmoins des enjeux de continuité écologique et réservoir de biodiversité (Trames Verte et Bleue).
- O Lus-la-Croix-Haute, qu'aucun des trois types d'inventaire n'a été intégré.
- O Marignac-en-Diois, que l'inventaire des petites zones humides n'a été pris en compte.
- Ponet-et-Saint-Auban, qu'il manque une partie des haies remarquables, notamment sur des secteurs à forts enjeux comme à l'ouest de la Condamine. Les haies inventoriées n'ont pas non plus été intégrées et il en va de même pour les petites zones humides
- Saint-Andéol-en-Quint, que l'inventaire des petites zones humides n'a pas été pris en compte.

· Solaure-en-Diois

La commune de Solaure-en-Diois sera à rajouter dans la liste des communes du périmètre du Parc du Vercors ainsi que sur la carte du rapport de présentation/Justification (pages 176 et 195).

• Lisibilité du règlement graphique





La lisibilité de la donnée "arbre remarquable" serait à améliorer sur le règlement graphique, ceci afin de valoriser pleinement la connaissance et la prescription de préservation dont ils bénéficient.

Pour plus de précisions quant à ce courrier et dans le cadre de la mise en œuvre future de votre plan local d'urbanisme intercommunal, vous pourrez contacter Marie Kouklevsky: marie.kouklevsky@pnrvercors.fr - 06 46 90 05 88; ou Olivier Le Monnier: olivier.lemonnier@pnr-vercors.fr - 06 25 17 07 04.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de mes sentiments distingués.

Le Président, Jacques ADENOT.

Copies : Maires et délégués des 15 communes Parc de la CCD et Isabelle Decauville et Pascal Albert, techniciens CCD

PARC NATUREL RÉGIONAL DU VERCORS • 255, chemin des fusillés 38250 Lans-en-Vercors

2025 BS 71

Syndicat Mixte du Parc Naturel Régional du Vercors Séance du Bureau Syndical du 15 octobre 2025

Plan local d'urbanisme intercommunal de la Communauté de communes du Diois : avis

Le projet de Plan local d'urbanisme intercommunal (PLUi) de la communauté de communes du Diois (CCD) a été arrêté le 10 juillet 2025 par le conseil communautaire de l'EPCI et réceptionné par le Syndicat Mixte du Parc naturel régional du Vercors le 24 juillet 2025.

Conformément à l'article L132-7 du code de l'urbanisme, le projet de PLUi est soumis pour avis au Parc en tant que personne publique associée.

Il est rappelé que le périmètre de la communauté de communes du Diois (CCD) concerne quinze communes adhérentes au PNR du Vercors dans le cadre de la charte 2025-2040 : Solaure-en-Diois, Chamaloc, Châtillon-en-Diois, Die, Glandage, Laval d'Aix, Lus-la-Croix-Haute, Marignac-en-Diois, Ponet-et-Saint-Auban, Romeyer, Saint-Andéol, Sainte-Croix, Saint-Julien-en-Quint, Saint-Roman, Vachères-en-Quint .

De plus, Châtillon-en-Diois, Laval d'Aix et Ponet-et-Saint-Auban élaborent actuellement leurs atlas de la biodiversité communale (ABC), animés par le Parc du Vercors, ce grâce au second appel à projet qu'il a lancé en 2024. Tandis que les communes de Lus-la-Croix-Haute, Chamaloc, Marignac-en-Diois, Die et Saint-Andéol ont bénéficié du premier appel à projet ABC (2021-2023).

Notons également que la Communauté de communes du Diois n'est pas couverte par un schéma de cohérence territoriale.

Aperçu du PLUi de la CCD

Le projet de territoire se développe à partir de l'armature urbaine issue du travail de diagnostic pour ce PLUi. Cette armature constitue à la fois un état des lieux et la base de réflexion du devenir des communes. Parmi les communes classées Parc, celle-ci considère Die comme le bourg-centre, Châtillon-en-Diois et Lus-la-Croix-Haute comme des bourgs (2º niveau de l'armature) ; Solaure-en-Diois apparaît comme une commune d'appui, Saint-Julien-en-Quint comme une commune d'équilibre géographique et les autres communes du périmètre du Parc comme des villages ruraux. L'ambition est de permettre à chaque commune d'accueillir une population nouvelle et de créer du logement de manière proportionnée avec l'existant.

A l'échelle de l'intercommunalité, le scénario de développement choisi vise à accueillir environ 2000 nouveaux habitants d'ici 2035, s'appuyant sur une croissance annuelle moyenne de l'ordre de 1% projetée. Ceci reviendra à créer environ 1300 logements répartis selon l'armature territoriale. A titre de comparaison, sur la période récente (2007-2017), le Diois a gagné 694 habitants ce qui représente un taux de croissance annuel moyen de +0,62%. Cette hausse du nombre d'habitants est en accélération depuis 5 ans avec 122 nouveaux habitants par an sur le territoire (et un taux de croissance démographique annuel de +1,08%/an). Le projet met par ailleurs l'accent sur la façon dont seront accueillis ces nouveaux habitants, grâce à des orientations plus précises : respecter la structure des villages et hameaux, travailler sur le logement vacant, organiser l'accueil par bassin de vie, définir des densités de logements dans les zones à urbaniser, etc.

En parallèle, l'activité économique nécessaire au bon fonctionnement du territoire fait également l'objet d'une attention particulière : il s'agit de s'appuyer sur l'extension des entreprises existantes et sur la multiplication des petites structures dans les hameaux et villages.

S'intéressant à l'utilisation du foncier, le diagnostic annonce une consommation d'espaces naturels et agricoles d'environ 46 hectares entre 2011 et 2021 sur l'ensemble du Diois. Le projet de PLUi estime un besoin foncier d'environ 60,4 hectares toutes vocations confondues pour la période 2021-2035, sans dépasser 52 hectares sur la période 2021-2031 (cf. trajectoire ZAN). La loi permet en effet au territoire de bénéficier de 26 hectares de foncier à consommer au titre de la garantie rurale ; ceci assure à certaines communes une consommation minimale d'ENAF de 1ha entre 2021 et 2031, ce bien qu'elles aient consommé moins de 2ha sur la période 2010-2020 et peu importe le niveau de polarité. Il a ici été décidé de mutualiser cette garantie rurale. On notera également la volonté de mobiliser les logements vacants de façon réaliste et la proposition de densités à respecter en fonction de l'armature urbaine.

Les orientations du projet d'aménagement et de développement durable (PADD) sont les suivantes :

- 1) Accueillir de manière « équilibrée » une population à l'année
- 2) Vitaliser le tissu économique local
- 3) Valoriser les ressources locales dans une recherche de proximité sans altérer les espaces à enjeux de préservation

À la lecture des traductions du PADD dans les autres pièces du PLUi (règlement et documents graphiques), le projet intercommunal apparaît compatible avec la charte du Parc. Ce travail d'analyse met en lien ces différents documents en s'appuyant notamment sur la justification du projet (cf. Ic_rapport de présentation: justification des choix et évaluation environnementale). Il s'agit également de mettre en évidence la cohérence et les correspondances entre les objectifs du document d'urbanisme et ceux de la charte du Parc (notamment via les dispositions pertinentes de la charte en matière de planification), territorialisés dans son plan.

Justification de la compatibilité du PADD

Les axes de la charte, ses dispositions engageantes et les mesures transposables dans les documents d'urbanisme (cf. Annexe 8 de la charte 2025-2040) sont croisés avec les dispositions du document de planification, ceci permettant de vérifier la prise en compte de la charte du Parc.

Extrait des axes de la Charte :

· Axe I - Vercors à vivre

Le projet de PLUi de la CCD évoque l'enjeu du paysage assez discrètement (cf. axe 3 du PADD). Néanmoins, la « mise en pratique » dans les orientations d'aménagement et de programmation (OAP) est qualitative : elles considèrent sérieusement les enjeux paysagers et apportent par exemple des recommandations en matière de traitement des limites et de végétalisation, ou encore de composition avec le grand paysage. De plus, les règlements graphique et écrit prévoient la protection de certains jardins au titre de l'article L151-19 du code de l'urbanisme : l'emprise de ces jardins est ainsi inconstructible. Le document d'urbanisme met également l'accent sur les notions d'implantation, de volumétrie et de composition urbaine, ce qui traduit un important parti pris pour la conservation des silhouettes villageoises, pour la qualité des opérations d'aménagement et pour la question paysagère. Au regard de la mesure 1.2 de la charte, on constate que le règlement graphique ne propose pas de zonage dédié aux continuités écologiques ; mais les principes thématiques traitant de la trame verte et bleue développés par les orientations d'aménagement et de programmation apportent des éléments intéressants qui permettront de prendre soin des continuités. On notera que les réservoirs de biodiversité (y compris les sites N2000) sont principalement classés en zone N ou A, ce pour limiter la fragmentation des habitats.

De plus, en mettant l'accent sur le cadre de vie et sur le développement maitrisé des différentes polarités, le projet de PLUi apporte des éléments de réponse à l'enjeu de l'urbanisme favorable à la santé.

En ce qui concerne l'activité économique, on peut relever l'existence de l'orientation d'aménagement et de

programmation thématique dédiée aux zones d'activités : elle fournit quelques principes intéressants en matière de composition architecturale et de trame végétale, ceci participant à la qualité urbaine et paysagère de ces sites.

· Axe 2 - Vercors en transitions

S'intéressant au second axe de la charte, on constate que l'axe 3 du PADD aborde l'enjeu du développement d'un mix de production d'énergies renouvelables. Néanmoins, les ambitions chiffrées du territoire en matière de réduction des consommations d'énergie, de production d'énergies renouvelables et de réduction des émissions de gaz à effet de serre ne sont pas précisées. On peut également regretter que la rénovation énergétique des logements et des bâtiments tertiaires ne soit pas évoquée. De même, bien que les communes classées Parc appartiennent à la zone périphérique de la RICE, il est dommage que la réduction de la pollution lumineuse et ses enjeux ne soient pas abordés dans le PLUi. En revanche, le sujet de la mobilité est évoqué dans l'axe 1 avec l'ambition suivante : « assurer l'articulation entre les différents modes de déplacements ».

· Axe 3 - Vercors, territoire de partage

Enfin, s'intéressant à l'usage du foncier, le travail fin mené sur la composition urbaine dans les orientations d'aménagement et de programmation permet d'optimiser la consommation d'espaces. Il en va de même pour les densités à respecter en fonction de l'armature territoriale qui sont cohérentes avec celles visées par la charte de Parc. Le PADD fait ainsi tendre les densités des projets d'aménagement vers 25 logements à Die, vers 20 logements à l'hectare dans les bourgs et 17 ailleurs. Pour rappel, ceux-ci s'élèvent à 15 logements/hectare en tissu urbain résidentiel et 25 logements/hectare en centre-bourg dans la charte. Considérant la ressource en eau, on regrettera que des objectifs d'économie d'eau ne soient pas clairement énoncés comme réponse à l'augmentation prévisionnelle des besoins et à la réduction à venir de la ressource disponible. Cet enjeu est néanmoins évoqué dans l'axe 3 du PADD, sous l'orientation « Prendre en compte l'eau sous toutes ses formes ».

Zoom sur les secteurs qui mériteraient d'être retravaillés ou questionnés :

- Châtillon-en-Diois: le développement du secteur de Menée interroge. Il s'agit en effet d'un hameau isolé sujet à de nombreux risques. L'OAP proposée prévoit au minimum la construction de deux logements (densité de 20 logements/hectare sur 0,11 ha). Ainsi, pour un faible apport de population, la logique d'implantation du hameau ancien ne serait pas respectée et la qualité du site risquerait d'être mise à mal
 - Par ailleurs, la zone AUc de « la Condamine/le Tivolli/Guignaise » apparaît comme un secteur de vigilance au plan de Parc. Il est donc attendu que la qualité paysagère des aménagements, l'implantation du bâti et les formes urbaines en lien avec le faubourg et la place du végétal soient très finement travaillés lors des phases pré-opérationnelles et opérationnelles, au-delà de ce que prévoit l'OAP.
- Lus-la-Croix-haute: dans l'armature territoriale, cette commune est un bourg, soit le second niveau de l'armature sur cinq. Elle devra donc, aux côtés des quatre autres communes qualifiées de bourg, accueillir 29 % des nouveaux logements du territoire. Néanmoins, au vu de l'évolution démographique de la commune, l'ampleur des zones couvertes par une OAP pose question. Ainsi, le secteur des Corréardes mériterait d'être retravaillé; et la pertinence du développement du secteur de la Jarjatte d'être questionnée. De plus, le projet de PLUi considère le secteur de l'ancienne scierie comme potentielle future zone artisanale, la classant ainsi en Uig. Sans remettre en question la nécessaire évolution du site, il est étonnant de constater qu'il ne soit pas couvert par une OAP alors qu'il s'agit en grande partie d'une friche à ce jour; et qu'il concentre de forts enjeux paysagers, environnementaux et d'articulation avec le centre-bourg à proximité. Par exemple, on constate que, hors remblais et constructions, il s'agit d'une zone humide, ce qui n'apparait d'ailleurs pas dans le règlement graphique. Le site appartient également en grande partie au site Natura 2000 FR8201680 « landes, pelouses, forêts et prairies humides de Lus-la-Croix-haute ». Enfin, s'intéressant au règlement de la zone Uig, il convient de requestionner la possibilité pour

- cette zone d'accueillir des activités de restauration et de commerce de détail (si surface de vente supérieure à 300m2), ce à quelques centaines de mètres du centre-bourg et avec les risques en matière d'impact paysager lié à de tels services.
- Saint-Roman: l'OAP ne prend pas en compte à ce jour la préservation des vues sur le grand paysage (piémont du Glandasse). Il serait donc utile d'intégrer cet enjeu. De plus, étant donné la proximité directe avec le centre-ancien, les formes urbaines et la qualité attendue du site devront être particulièrement travaillées dans l'OAP.

Le Bureau syndical décide à l'unanimité :

→de **DONNER UN AVIS FAVORABLE** au projet arrêté de Plan local d'urbanisme intercommunal de la Communauté de communes du Diois arrêté le 10 juillet 2025, au vu du respect des orientations de la charte et son plan. → de **SUGGÉRER** de retravailler certaines orientations d'aménagement et de programmation, voire d'en créer de nouvelle, ou encore de réduire l'enveloppe urbanisable (zone U et AU) de certains secteurs, afin de garantir l'inscription paysagère des projets et la préservation des qualités indéniables des vues, ambiances et villages du Diois.

Fait à Lans-en-Vercors, Le 15 octobre 2025.

Certifié conforme par Le Président,

Jacques ADENOT.

I A Jenst