

MONSIEUR LE COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR
MAIRIE DE MORNANT
BP 6
69440 MORNANT

Objet : Observations présentées dans le cadre de l'enquête publique portant sur la révision générale du plan local d'urbanisme de la commune de MORNANT

Par LRAR, par courriel (enquete-publique-6228@registre-dematerialise.fr), remise en mains propres à Monsieur le Commissaire-enquêteur et via le registre numérique <https://www.registre-dematerialise.fr/6228/>

Copie de la présente à Monsieur le Maire de Mornant

Vaulx-en-Velin, le 10 juin 2025,

Monsieur le Commissaire-Enquêteur,

J'ai l'honneur de vous écrire en ma qualité de représentant légal de RACINE, société par actions simplifiée inscrite au R.C.S de Lyon sous le numéro 383 434 537 et dont le siège social est situé 50, rue Ernest Renan, à Vaulx-en-Velin (69120).

Aux termes de sa délibération n°46-21 du 14 juin 2021, le conseil municipal de la commune de MORNANT a approuvé la mise en révision générale du plan local d'urbanisme (P.L.U) de la commune.

Puis, aux termes de sa délibération n°111-24 du 18 novembre 2024, le conseil municipal a arrêté le projet de P.L.U et tiré le bilan de la concertation.



BOIS ÉNERGIE



COMPOSTAGE

COMPOST, TERREAUX,
PAILLAGES, FOURNITURES EVPRESTATIONS BROyage,
CRIBLAGEVALORISATION
DE TERRES

La société RACINE a l'honneur de présenter les observations que la lecture du projet de révision générale du P.L.U mis à enquête publique appelle de sa part.

Elle précisera tout d'abord les motifs pour lesquels elle présente de telles observations (I°), avant d'exposer le contenu de ses observations et de ses demandes, comprenant **le classement du terrain d'assiette de la plateforme de compostage en zone Uid, y compris dans sa future configuration (II°).**

I°. EXPOSE DES MOTIFS DE PRESENTATION DES OBSERVATIONS

RACINE est une entreprise rhônalpine familiale qui a acquis une solide réputation dans la transformation de déchets verts en ressources durables. L'entreprise est certifiée selon le référentiel ISO 9001(qualité) pour une partie de ses activités et labellisée ISO 26 000 (responsabilité sociétale).

Elle exploite une plateforme de compostage située au lieu-dit « Le Jonan », dans le département du Rhône. L'adresse postale du site est 1788, route de Rosséon à Mornant (69440).

Sur sa plateforme, RACINE réalise du compostage de déchets verts et de déchets alimentaires ainsi que du broyage de déchets verts pour produire des amendements organiques et paillages. Elle dispose aussi d'une petite zone de vente de proximité de fourniture de jardins (terreaux, paillage, ...).

La plateforme de compostage relève de la législation des installations classées pour la protection de l'environnement (I.C.P.E).

Le 14 septembre 2016, un récépissé de déclaration a été délivré par le Préfet du Rhône pour l'exploitation des installations classées présentes sur la plateforme.

Pour répondre aux nouveaux enjeux réglementaires issues de l'entrée en vigueur de la loi n° 2020-105 du 10 février 2020 relative à la lutte contre le gaspillage et à l'économie circulaire, RACINE a élargi ses activités au traitement des déchets de cuisine de table (D.C.T).



SAS RACINE

50, rue Ernest Renan - 69120 Vaulx-en-Velin - T. 04 72 97 07 80
Bois énergie, Compostage, Prestations broyage, criblage, Valorisation de terres : 04 78 80 24 00
Compost, Terreaux, Paillages, Fournitures EV : 04 72 97 07 80 / Neoverda (vente en ligne) : 04 72 97 07 86
contact@racineByracine.eu - www.racineByracine.eu - www.neoverda.fr

SAS au capital de 1 000 170 € - Code APE 8130 Z - RCS LYON B 383 434 537 - SIREN : 383 434 537 - TVA intracommunautaire : FR 23 383 434 537.



Dans ce contexte, RACINE a déposé une télédéclaration en décembre 2024 afin d'être autorisée à exploiter les installations classées suivantes :

- 2780-2-c : Compostage de déchets non dangereux ou matière végétale pour un traitement inférieur à 20t/j ;
- 2791-2 : Traitement de déchets non dangereux pour une quantité traitée inférieure à 10t/j ;
- 2794-2 : Broyage de déchets verts pour une quantité traitée inférieure à 30t/j.

Le 16 décembre 2024, RACINE a obtenu la délivrance d'une preuve de dépôt de sa déclaration de modification.

RACINE souhaite aujourd'hui mettre en adéquation les évolutions de ses activités sur son site de Mornant. Elle a d'ores-et-déjà déposé un dossier de demande d'enregistrement pour pouvoir augmenter ses capacités de traitement et élargir le périmètre de sa plateforme.

Il est à noter que la plateforme de compostage exploitée par RACINE est d'intérêt général et constitue un équipement d'intérêt collectif.

En particulier, cette plateforme constitue un exutoire indispensable à l'échelle régionale pour le traitement, dans le respect de la réglementation environnementale et du principe de proximité ¹, des déchets verts et des D.C.T qui lui sont remis par des collectivités et par des groupements de collectivités dans le cadre de marchés publics de traitement de déchets.

Elle dispose tout particulièrement des capacités techniques et financières requises pour pouvoir traiter les D.C.T dont le tri à la source est devenu obligatoire depuis le 1^{er} janvier 2024, y compris pour les collectivités territoriales dans le cadre du service public de gestion des déchets et pour les établissements privés et publics qui génèrent des biodéchets ².

A ce titre, et sur le plan de la réglementation environnementale, la plateforme est un équipement collectif de nature technique et fait partie des locaux techniques et industriels des administrations publiques et assimilés.

¹ cf. C. env. art. L. 541-1-II-4°.

² cf. C. env., art. L. 541-21-1 et R. 543-225 et suivants.



RACINE

CRÉATEUR DE RESSOURCE

La plateforme de compostage est actuellement située sur la parcelle cadastrale 0186 de la section AH.

Dans sa configuration actuelle, elle se présente de la manière suivante :



Il est à noter qu'une déchèterie, qui ne fait pas partie de la plateforme exploitée par RACINE, mais contiguë à celle-ci, est implantée sur la parcelle cadastrale 151 de la section AH.

La plateforme, dans sa configuration projetée, s'étendra sur les parcelles cadastrales n°0186, n°0148, n°0173 pro parte et n°0174 pro parte et n°187 de la section AH de la commune de MORNANT :

Commune d'implantation	Code postal	Section de la parcelle	N° de parcelle
MORNANT	69440	AH	186
MORNANT	69440	AH	148
MORNANT	69440	AH	173
MORNANT	69440	AH	174
MORNANT	69440	AH	187

SAS RACINE

50, rue Ernest Renan - 69120 Vaulx-en-Velin - T. 04 72 97 07 80
Bois énergie, Compostage, Prestations broyage, criblage, Valorisation de terres : 04 78 80 24 00
Compost, Terreux, Paillages, Fournitures EV : 04 72 97 07 80 / Neoverda (vente en ligne) : 04 72 97 07 86
contact@racineByracine.eu - www.racineByracine.eu - www.neoverda.fr

SAS au capital de 1 000 170 € - Code APE 8130 Z - RCS LYON B 383 434 537 - SIREN : 383 434 537 - TVA intracommunautaire : FR 23 383 434 537.

Le plan de zonage du projet de révision du P.L.U prévoit de reclasser le terrain d'assiette de la plateforme de compostage en zone « As » alors qu'elle est classée en secteur « Uid » en l'état de la réglementation d'urbanisme en vigueur (1.1.).

Ce projet de reclassement s'avère illégal car étant entaché d'erreur matérielle et d'erreur manifeste d'appréciation (1.2.).

1.1. LE PLAN DE ZONAGE DU PROJET DE REVISION DU P.L.U PREVOIT DE RECLASSER LE TERRAIN D'ASSIETTE DE LA PLATEFORME DE COMPOSTAGE EN ZONE « AS »

Sur le plan de la réglementation de l'urbanisme en vigueur, le terrain d'assiette de la plateforme, y compris dans sa configuration projetée, est actuellement situé au sein du secteur Uid de la zone UI du plan de zonage du Plan local d'urbanisme (P.L.U.) en vigueur de la commune de MORNANT.

Le préambule du règlement du P.L.U applicable en zone UI précise que ce secteur est « *lié à la présence de la déchetterie et de la compostière* ».

Par ailleurs, l'article UI2, qui est intitulé « *Occupations et utilisations du sol soumises à des conditions particulières* », précise :

Article UI2

Occupations et utilisations du sol soumises à des conditions particulières

Sont admis sous conditions :

Dans le secteur Uid

- a) **les constructions neuves** si elles sont **liées** à l'activité de la déchetterie et de la compostière:

(Annexe 1)

Bien que la plateforme de compostage ait été mise en service **avant** la mise en révision du plan local d'urbanisme (P.L.U) de MORNANT, **le plan de zonage du projet de révision du P.L.U prévoit de reclasser le terrain d'assiette de la plateforme en zone As :**



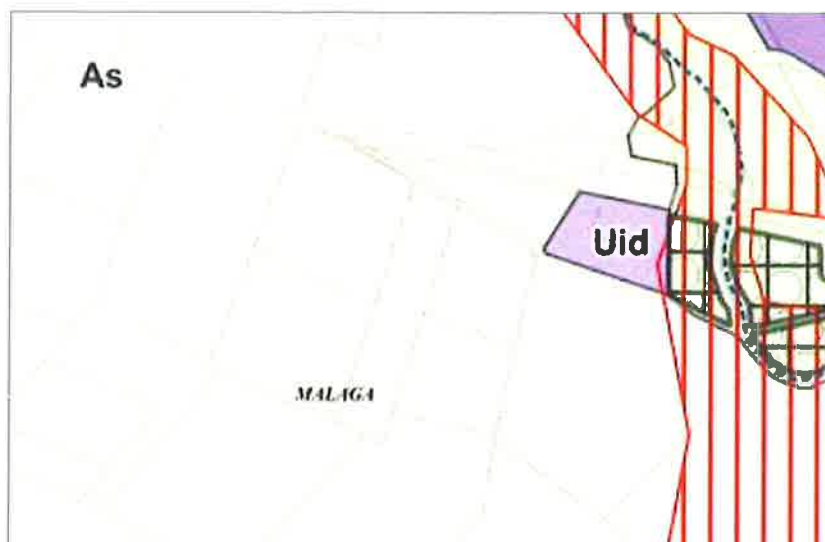
BOIS ÉNERGIE



COMPOSTAGE

COMPOST, TERREUX,
PAILLAGES, FOURNITURES EVPRESTATIONS BROYAGE,
CRIBLAGEVALORISATION
DE TERRES**RACINE**

CRÉATEUR DE RESSOURCE



(Annexe 2)

Or le règlement du projet de révision du P.L.U précise que le secteur As est une zone agricole sensible, **totalement** inconstructible, y compris pour les « *Equipements d'intérêt collectif* » (Annexe 3).

1.2. LE PROJET DE RECLASSEMENT DU TERRAIN D'ASSIETTE DE LA PLATEFORME EN ZONE « AS » S'AVÈRE ENTACHÉ D'ERREUR MATÉRIELLE ET D'ERREUR MANIFESTE D'APPRECIATION

Le projet de reclassement du terrain d'assiette de la plateforme de compostage en zone « As » s'avère entaché d'erreur matérielle (1.2.1) et d'erreur manifeste d'appréciation (1.2.2).

1.2.1. LE PROJET DE RECLASSEMENT DU TERRAIN D'ASSIETTE DE LA PLATEFORME EN ZONE « AS » S'AVÈRE ENTACHÉ D'ERREUR MATÉRIELLE

EN DROIT, il est établi en jurisprudence qu'une **erreur matérielle affectant le zonage** est caractérisée en présence **d'une contradiction entre le zonage souhaité et l'intention de la collectivité locale**, notamment en s'appuyant sur les conclusions des différentes phases de concertation avec le public, les débats sur les orientations du projet d'aménagement et de développement durable et les différents échanges avec les personnes publiques associées (*Rép. min. n° 79658: JOAN Q, 22 nov. 2016, p. 9660; Constr.-Urb. 2017, n°4, obs. Couton ; CE 31 janvier 2020, req. n°416364 : BJDU n°3/2020, p. 408 et concl.*).

**SAS RACINE**

50, rue Ernest Renan - 69120 Vaulx-en-Velin - T. 04 72 97 07 80
Bois énergie, Compostage, Prestations broyage, criblage, Valorisation de terres : 04 78 80 24 00
Compost, Terreaux, Paillages, Fournitures EV : 04 72 97 07 80 / Neoverda (vente en ligne) : 04 72 97 07 86
contact@racineByracine.eu - www.racineByracine.eu - www.neoverda.fr

SAS au capital de 1 000 170 € - Code APE 8130 Z - RCS LYON B 383 434 537 - SIREN : 383 434 537 - TVA Intracommunautaire : FR 23 383 434 537.





BOIS ÉNERGIE



COMPOSTAGE

COMPOST, TERREUX,
PAILLAGES, FOURNITURES EVPRESTATIONS BROYAGE,
CRIBLAGEVALORISATION
DE TERRES

AU CAS PRESENT, le préambule du règlement du projet de révision du P.L.U spécifie que « La zone Ui comprend un secteur Uid, lié à la présence de la déchetterie et de la compostière. » (Page 77) :

Zone urbaine équipée à vocation économique, à dominante artisanale ou tertiaire

La zone Ui comprend un secteur Uid, lié à la présence de la déchetterie et de la compostière.

(Annexe 3)

De même, le rapport de présentation du projet de révision du P.L.U précise :

« La zone Ui correspond aux zones urbaines équipées à vocation économique, à dominantes artisanale ou tertiaire. Cette zone comprend un sous-secteur, Uid qui correspond à la présence de la déchetterie et de la compostière. » (Annexe 4, page 59)

Par conséquent, il existe une contradiction manifeste entre le zonage retenu pour la plateforme de compostage et les autres pièces du projet de révision du P.L.U. Il apparaît nécessaire de remédier à cette contradiction en procédant au reclassement du terrain d'assiette de la plateforme de compostage en secteur Uid.

1.2.2. LE PROJET DE RECLASSEMENT DU TERRAIN D'ASSIETTE DE LA PLATEFORME EN ZONE « AS » S'AVÈRE ENTACHÉ D'ERREUR MANIFESTE D'APPRECIATION

Otre le fait que le projet de reclassement du terrain d'assiette de la plateforme en zone « As » s'avère entaché d'erreur matérielle, ce projet s'avère entaché d'erreur manifeste d'appréciation.

En effet, et D'UNE PART, le rapport de présentation du projet de révision du P.L.U précise :



SAS RACINE

50, rue Ernest Renan - 69120 Vaulx-en-Velin - T. 04 72 97 07 80
Bois énergie, Compostage, Prestations broyage, criblage, Valorisation de terres : 04 78 80 24 00
Compost, Terreux, Paillages, Fournitures EV : 04 72 97 07 80 / Neoverda (vente en ligne) : 04 72 97 07 86
contact@racineByracine.eu - www.racineByracine.eu - www.neoverda.fr

SAS au capital de 1 000 170 € - Code APE 8130 Z - RCS LYON B 383 434 537 - SIREN : 383 434 537 - TVA Intracommunautaire : FR 23 383 434 537.



Par ailleurs, le site de la compostière auparavant classée en Uid est passé en zone As au regard des sensibilités environnementales de son environnement global. Ce changement n'empêche la poursuite de l'activité existante, mais évite les nouvelles constructions qui ne seraient pas en cohérence avec les objectifs de la limitation de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers.

PLU 2019

PLU révisé



Déchèterie

Plateforme de compostage

« Par ailleurs, le site de la compostière auparavant classée en Uid est passé en zone As au regard des sensibilités environnementales de son environnement global. Ce changement n'empêche pas la poursuite de l'activité existante, mais évite les nouvelles constructions qui ne seraient pas en cohérence avec les objectifs de la limitation de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers » (**Annexe 4**, page 47)

Contrairement à ce qui est indiqué dans l'extrait précité du rapport de présentation du projet de révision du P.L.U, le changement de classement du site de la plateforme de compostage en zone As empêche le développement d'activités nouvelles mais compromet également la poursuite de l'activité existante, qui est pourtant d'intérêt général.

En effet, alors que la poursuite de l'activité existante peut classiquement nécessiter le remplacement de constructions existantes et la réalisation de nouvelles constructions, le règlement du projet de révision du P.L.U prévoit que la zone As est **totalem**ent inconstructible, y compris pour les « Equipements d'intérêt collectif ».

D'AUTRE PART, il convient de rappeler que, contrairement à la plateforme de compostage, la déchèterie contiguë à cette plateforme continue à bénéficier d'un classement en zone Uid.

Une telle situation est contraire au principe d'égalité, qui est un principe de rang constitutionnel (CC n°73-51 DC du 27 décembre 1973, *Loi de finances pour 1974*) et un principe général du droit (CE, Sect., 2 novembre 1956, *Biberon*, Rec. 403 ; CE, Sect., 9 mars 1951, *Société des concerts du conservatoire*, Rec. 151).

En effet, la plateforme de compostage et la déchèterie sont situées dans la même zone géographique au point d'être contiguës. Elles assurent l'une et l'autre une mission d'intérêt général en tant que plateformes destinées au service public de la gestion des déchets. Ces deux installations sont donc dans une situation identique.

Le fait de maintenir un classement en secteur « Uid » pour la déchèterie tout en le supprimant pour la plateforme de compostage au profit d'un classement en zone « As » est constitutif d'une différence de traitement injustifiée. Ceci est constitutif d'une erreur manifeste d'appréciation et s'avère illégal car étant contraire au principe d'égalité.

Le plan de zonage du projet de révision du P.L.U prévoit de reclasser le terrain d'assiette de la plateforme de compostage en zone « As » alors qu'elle est classée en secteur « Uid » en l'état de la réglementation d'urbanisme en vigueur. Ce projet de reclassement s'avère illégal car étant entaché d'erreur matérielle et d'erreur manifeste d'appréciation ce d'autant que le terrain d'assiette de la plateforme de compostage, y compris dans sa configuration projetée, n'est pas situé dans le périmètre de la trame verte et bleue.

Cette illégalité est portée à la connaissance de Monsieur le Commissaire-Enquêteur. Il s'avère indispensable de corriger l'erreur de classement du terrain d'assiette de la plateforme de compostage qui figure, tant dans le plan de zonage du projet de révision du P.L.U, qu'à la page 47 du rapport de présentation dudit projet de révision, et ce, tant dans l'intérêt de RACINE, que dans l'intérêt général.

II°. EXPOSE DU CONTENU DES OBSERVATIONS ET DES DEMANDES PRESENTEES PAR RACINE

La plateforme de compostage exploitée par RACINE est d'intérêt général et constitue un équipement d'intérêt collectif. En particulier, elle constitue un exutoire indispensable à l'échelle régionale, des déchets verts et des D.C.T qui lui sont remis par des collectivités et par des groupements de collectivités dans le cadre de marchés publics de traitement de déchets.

L'intérêt général justifie la prise en compte de la plateforme de compostage et de son projet d'extension dans le cadre de la révision générale du plan d'urbanisme en cours dans le but, *in fine*, que la plateforme de compostage, y compris dans sa configuration projetée, puisse régulièrement réceptionner et traiter l'ensemble des déchets qui lui sont remis par les collectivités publics et les opérateurs privés, dans le respect de la réglementation environnementale et du principe de proximité ³.

Pour rappel, la plateforme, dans sa configuration projetée, s'étendra sur les parcelles cadastrales n°0186, n°187, n°0148, n°0173 pro parte et n°0174 pro parte de la section AH de la commune de MORNANT :

Commune d'implantation	Code postal	Section de la parcelle	N° de parcelle
MORNANT	69440	AH	186
MORNANT	69440	AH	148
MORNANT	69440	AH	173
MORNANT	69440	AH	174
MORNANT	69440	AH	187

A cet égard, la plateforme de compostage exploitée par RACINE peut être qualifiée « d'équipement collectif ». Le Conseil d'Etat a défini un « équipement collectif » comme étant toute installation assurant un service d'intérêt général correspondant à un besoin collectif de la population (CE 18 octobre 2006, req. n° 275643) ce qui est le cas de la plateforme de RACINE.

10

³ cf. C. env. art. L. 541-1-II-4°.

Une telle évolution apparaît justifiée au regard des dispositions des SCoT de l'Ouest Lyonnais applicable sur le territoire de MORNANT avec lesquels les P.L.U communaux doivent être compatibles en application de l'article L. 131-4 du code de l'urbanisme.

Le SCoT de l'Ouest Lyonnais mentionne ainsi la nécessité de créer des exutoires pour le traitement des déchets verts. A cet égard, son Document d'Orientation Générales (DOG) recommande qu'une étude soit engagée afin de mettre en place des solutions de traitement raisonné des déchets. Cette étude devra notamment déterminer la localisation d'installations de traitement de déchets verts et l'installation de centres de tri et de valorisation ⁴.

L'attention de Monsieur le Commissaire-enquêteur est attirée sur la nécessité de corriger l'erreur de classement du terrain d'assiette de la plateforme de compostage qui figure, tant dans le plan de zonage du projet de révision du P.L.U, que dans l'extrait susvisé de la page 47 du rapport de présentation dudit projet de révision, et ce, tant dans l'intérêt de RACINE, que dans l'intérêt général.

Compte tenu du projet d'extension porté par RACINE, la correction de cette erreur nécessitera que le terrain d'assiette de la plateforme de compostage, y compris dans sa configuration projetée, soit classé en secteur Uid, à savoir les parcelles suivantes :

Commune d'implantation	Code postal	Section de la parcelle	N° de parcelle
MORNANT	69440	AH	186
MORNANT	69440	AH	148
MORNANT	69440	AH	173
MORNANT	69440	AH	174
MORNANT	69440	AH	187

⁴ Cf. page 87 du Document d'Orientations Générales (D.O.G) du SCOT de l'Ouest Lyonnais : <https://www.ouestlyonnais.fr/wp-content/uploads/2024/08/2-DOG.pdf>

Par ailleurs, bien qu'à l'instar de la déchèterie, la plateforme de compostage constitue un équipement collectif de nature technique et fasse partie des locaux techniques et industriels des administrations publiques et assimilés, il est demandé que le préambule du règlement applicable en secteur Uid soit complété comme suit :

« **Dans le secteur Uid :**

Les nouvelles constructions ne sont pas autorisées, sauf celles à vocation de locaux techniques et industriels des administrations publiques et assimilées telles que les installations de la déchetterie et de la compostière ».

Ce faisant, cette prise en compte concourra à assurer la compatibilité du P.L.U avec les dispositions du SCoT de l'Ouest Lyonnais.

A défaut, la décision par laquelle le conseil municipal de la commune de MORNANT approuverait la révision du P.L.U. serait entachée d'illégalité et constitutive d'une faute ouvrant droit à la réparation d'un préjudice.

*

**

Vous remerciant par avance des suites que vous voudrez bien donner aux présentes observations, je vous prie d'agréer, Monsieur le Commissaire-enquêteur, mes sincères salutations.

Cédric LEVRAT. DG



ANNEXES JOINTES AU PRESENT COURRIER


Annexe 1 : Extrait du règlement du PLU applicable en zone UI en vigueur

Annexe 2 : Plan de zonage du projet de révision du PLU mis à l'enquête publique

Annexe 3 : Extrait du règlement écrit – projet de PLU mis à l'enquête publique

Annexe 4 : Rapport de présentation – projet de PLU mis à l'enquête publique

SAS RACINE

50, rue Ernest Renan - 69120 Vaulx-en-Velin - T. 04 72 97 07 80
Bois énergie, Compostage, Prestations broyage, criblage, Valorisation de terres : 04 78 80 24 00
Compost, Terreaux, Paillages, Fournitures EV : 04 72 97 07 80 /  Neoverda (vente en ligne) : 04 72 97 07 86
contact@racineByracine.eu - www.racineByracine.eu - www.neoverda.fr

SAS au capital de 1 000 170 € - Code APE 8130 Z - RCS LYON B 383 434 537 - SIREN : 383 434 537 - TVA intracommunautaire : FR 23 383 434 537.